

ULUSAL ENERJİ VE İKLİM PLANLARI ARACILIĞIYLA ENERJİ YOKSULLUĞUYLA MÜCADELE:

ÖNCELİK Mİ YOKSA BOŞ SÖZ MÜ?



Aralık 2020'de yayınlandı

Bu çalışmadan alıntı yapmak gerekirse: YAŞAM Birleştirebilir (2020), "Ulusal Enerji ve İklim Planları aracılığıyla enerji yoksulluğuyla mücadele : Öncelik mi yoksa boş söz mü? "

Herhangi bir çoğaltmanın tamamen veya kısmen başlıktan bahsetmesi ve yukarıda belirtilen yayıncılara telif hakkı sahibi olarak itibar etmesi gerekir.

Bu çalışma aşağıdaki katkıda bulunanlar tarafından bir araya getirilmiştir :

Hırvatistan : Miljenka Kuhar (Sürdürülebilir Kalkınma Tasarım Derneği-Kapı)

Çekya : Zuzana Vondrová, Tomáš Jungwirth (Ulaşım ve Enerji Merkezi-CDE

- Çekya) *Macaristan* : Anna Zsófia Bajomi (ENGAGER Ağı)

Polonya : Wojciech Szymalski, Andrzej Kassenberg (Sürdürülebilir

Kalkınma Enstitüsü - ISD) *Slovakya* : Dušana Dokupilová (Slovak Bilimler Akademisi)

Slovenya : Tomislav Tkalec (Sürdürülebilir Kalkınma Derneği-ODAK)

İklim Eylem Ağı (CAN) Avrupa: Gökşen Şahin, Edoardo Concaro Coppola, Theodora Petroula, Markus Trilling, Mathias Claeys Bouuaert, Estela Gea Rada *Dünya Dostları Avrupa* : Martha Myers-Lowe

Bu rapor aynı zamanda bir Avrupa enerji yoksulluğu araştırmacıları ve uygulayıcıları ağı olan ENGAGER MALİYET Eylemi üyeleri tarafından da yazılmıştır.

ENGAGER MALİYET Eylem Ağı : Lidija Živčič (Slovenya), Anna Zsófia Bajomi (Macaristan)



Unify projesi, Avrupa Birliği'nin YAŞAM Programından fon aldı.

Bu raporda belirtilen bilgi ve görüşler yazarlara aittir ve Avrupa Komisyonu'nun resmi görüşünü yansıtmaması gerekir .

Projeyi birleştir web sitesini ziyaret etmek için lütfen [buraya tıklayın: unify.caneurope.org](https://unify.caneurope.org)

içindekiler tablosu

1 .	giriş.....	3
2 .	metodoloji.....	4
3 .	ANA SONUÇLAR ve ÖNERİLER.....	5
3 .	ÜLKE DEĞERLENDİRMELERİ	
	Hırvatistan.....	1 2
	Çekya.....	1 6
	Macaristan.....	1 8
	Polonya.....	2 2
	Slovakya.....	2 5
	Slovenya.....	2 8

Giriş

Enerji yoksulluğu, yaklaşık 34 milyon insanın evlerini yeterince ısıtmayı, soğutmayı veya aydınlatmayı göze alamadığı AB'de giderek daha acil bir konudur. Avrupalıların yaklaşık %15'i sızdıran çatısı, nemli duvarları, zeminleri veya temelleri olan kötü yalıtılmış evlerde yaşıyor. Bu karmaşık konu ancak toplumumuzdaki en savunmasız kişileri koruyan sosyal, ekonomik ve enerji politikalarıyla ele alınabilir. COVID - 19 krizi, Avrupa'daki enerji yoksulluğunu ön plana çıkardı. Kilitlenmeler sırasında insanlar evlerini terk edemediler, bu da özel enerji tüketiminin artmasına ve dolayısıyla faturaların artmasına neden oldu. Ayrıca birçok kişi azalan gelir veya iş kayıplarından etkilenmiştir [1]. Pandemi sırasındaki durumu ele almak için bazı Üye Devletler vatandaşların enerji faturalarını düşürmek ve enerjiye erişimlerinde onlara çok ihtiyaç duyulan desteği sağlamak için önlemler almıştır. Engager Ağı tarafından hanehalkı enerji hizmetleriyle ilgili COVID-19 acil durum önlemleri hakkında yapılan haritalamaya göre [2] İspanyol, Fransız, Avusturya ve Polonya hükümetleri, bağlantıların kesilmesini yasaklamak, yani tüketicilerin enerji ve elektrik arzından kesilmesini önlemek için önlemler aldı. Portekiz, İrlanda ve Belçika'daki bazı bölgelerde (Wallonia ve Brüksel bölgeleri), düzenleyici kurumlar tarafından bir bağlantı kesme yasağı ilan edildi. Almanya gibi diğer ülkeler için belediye enerji sağlayıcıları, bağlantı kesilmelerini yasaklamak için bazı ek önlemler aldı. Bununla birlikte, bu önlemlerin uygulama süresi bir ülkeden diğerine değişmiştir ve sistemik bir yaklaşım olmaksızın bu geçici önlemlerin Avrupa'nın enerji yoksulluğunun temel nedenlerini ele alma konusunda yetersiz kaldığını vurgulamaktadır problem. In uzun vadede, Üye Devletlerin Ulusal Enerji ve İklim Planlarını (NECP'LER) kullanmaları bekleniyor ve Enerji yoksulluğunu azaltmaya yönelik gösterge niteliğinde bir hedef, bir zaman dilimi ve ilgili politikalar belirlemek için Uzun Vadeli Yenileme Stratejileri (LTR) . Avrupa Komisyonu'nun enerji yoksulluğu tavsiyesi ile birlikte [3], yakın zamanda "Yenileme Dalgası" Stratejisinin yanında yayınlanan bu politikalar ve önlemler , Avrupa'nın enerji yoksulluğu sorununu ele almak için önemli bir fırsatı temsil ediyor. Avrupa Komisyonu , Avrupa'nın dört bir yanından veri ve kaynak toplayan AB Enerji Yoksulluğu Gözlemevi'nin [4] kurulmasıyla enerji yoksulluğunun ele alınmasına memnuniyetle destek verdi. Buna ek olarak, enerji yoksulluğundan etkilenen Avrupa vatandaşları , Üye Devletlerin Enerji Yoksulluğuna ilişkin Kılavuzlarında enerji yoksulluğu için ulusal tanımlar ve göstergeler sağlama tavsiyelerinin yanı sıra Yenileme Dalgasının üç temel önceliğinden biri olarak seçildi. Komisyonun enerji yoksulluğunu azaltma konusundaki istekliliği açık olsa da , halka çitle çevrili finansman ve özel politika yoluyla yeterli yasal işlem yapmadan bunu somutlaştırmak zor görünüyor. Şu anda, meselenin AB düzeyinde çözülemeyecek kadar karmaşık olduğu düşünüldüğü için sorumluluk Üye Devletlere ertelenmiş görünüyor . Ancak bu analizde gösterildiği gibi, birçok Üye Devlet , siyasi anlatılarında enerji yoksulluğunu tanıma veya tanımlama yolculuğunun en başındadır. Şu anda, ne mevcut necp'lerdeki ve ltr'lerdeki önlemler ne de Yenileme Dalgası Stratejisini destekleyen hırs düzeyi bu büyüklükteki sorunu çözmek için yeterli değildir. Bu nedenle, bu önlemler daha fazla geliştirilmezse ve uygun şekilde uygulanmazsa, enerji yoksulluğundan etkilenen haneler, yeterli çözüm, finansman veya tanınma olmaksızın duyulmama riski altındadır.



[1] Avrupa Parlamentosu'nun anketine göre, on AB vatandaşından altısı kişisel mali zorluklar yaşadı.

Daha fazla bilgi : <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/2020/0525/PR79717/eu-citizens-want-more-competences-for-the-eu-to-deal-with-crises-like-covid-19>

[2] <http://www.engager-energy.net/covid19/>

[3] https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/recommendation_on_energy_poverty_c2020_9600.pdf

[4] <https://www.energy-poverty.eu/>

metodoloji

Bu rapor, Hırvatistan, Çekya, Macaristan, Polonya, Slovakya ve Slovenya'daki enerji yoksulluğuyla mücadeleyi amaçlayan politika ve önlemleri değerlendirmektedir . Ayrıca, bu ülkelerin necp'lerindeki enerji yoksulluğu önlemlerini inceler ve güçlendirmek için önerilerde bulunur them. In belge, hem vaka çalışmaları hem de değerlendirmeler, enerji yoksulluğu politikasına ilişkin aşağıdaki temel konular etrafında düzenlenmiştir :

- 1 . Enerji yoksulluğu tanımı-rapor, uygun bir enerji yoksulluğu tanımı olup olmadığını değerlendirir her ülkede ulusal düzeyde kararlaştırılmıştır.
- 2 . Enerji yoksulluğu verileri-rapor, ülkenin enerji hakkında uygun verileri toplayıp toplamadığını değerlendiriyor yoksulluk ve bunu politika planlamasında kullanır.
- 3 . Ulusal Enerji ve İklim Planlarında belirtilen enerji yoksulluğuna yönelik politika, ulusal Uzun Vadeli

Stratejiler ve Ulusal Uzun Vadeli Yenileme Stratejileri-rapor, enerji yoksulluğuna yönelik mevcut ve önerilen politika önlemlerini ulusal düzeyde değerlendirmektedir.

Bu raporda sunulan analiz, hükümet duyuruları, nihai necp'ler veya ulusal düzeyde sunulan yeni politikalar, önlemler ve mevzuat gibi kamuya açık bilgilere ve STK'ların uzman görüşüne dayanmaktadır. Ülke değerlendirmeleri ulusal uzman görüşleri, değerlendirme ve analizlere dayanmaktadır.

ANA SONUÇLAR

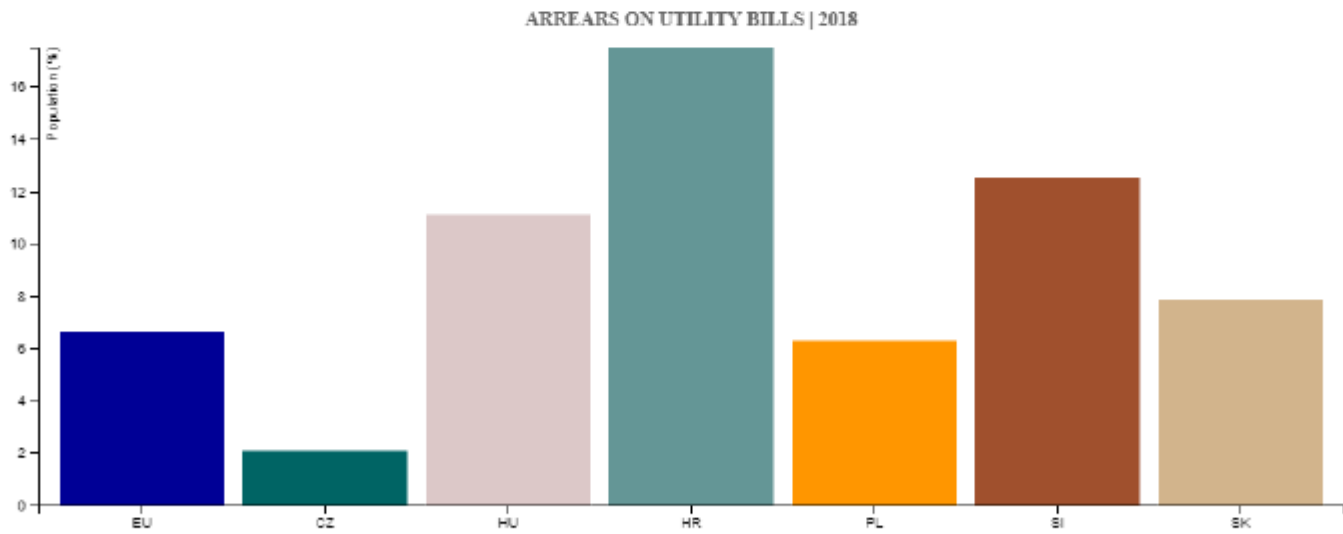
&

öneriler

Üye Devletlerin Ulusal Enerji ve İklim Planlarında, enerji yoksulluğu içindeki hane sayısını değerlendirmeleri ve Komisyon'un ilgili göstergelere ilişkin gösterge niteliğindeki rehberliğini dikkate alarak ilgili ulusal bağlamda temel yaşam standartlarını garanti altına almak için somut adımlar atmaları beklenmektedir. Analizimizden, Hırvatistan, Çekya, Macaristan, Polonya, Slovakya ve Slovenya'nın enerji yoksulluğunun net bir tanımını bile sağlayamadığı ve sorunu çözmek için yeterince hedef ve hedef belirlemediği açıktır. Avrupa Komisyonu dört temel enerji yoksulluğu göstergesi önerdi [5] :

1. Faturalardaki borçlar - (alt)nüfusun faturalardaki borçlardaki payı.
2. Düşük mutlak enerji harcaması ($M/2$) - mutlak enerji harcaması olan hanelerin payı ulusal medyanın yarısının altında.
3. Enerji harcamalarının gelir içindeki yüksek payı-enerji payı olan hanelerin oranı gelirdeki harcama, ulusal medyan payın iki katından fazladır.
4. Evi yeterince sıcak tutamama - (alt)nüfusun evlerini tutamayan payı yeterince sıcak.

AB Enerji Yoksulluğu Gözlemevi tarafından önerilen dört birincil enerji yoksulluğu göstergesi arasında, her yıl yalnızca ikisi için veriler elde edilirken (elektrik faturalarında gecikme ve evi sıcak tutamama), diğerleri yalnızca 2015 yılı için en son verilere sahiptir. Bu nedenle, bu mevcut veri eksikliği, enerji yoksulluğu durumu hakkında kapsamlı bir anlayışa sahip olmayı zorlaştırmaktadır [6].



Şekil 1: Faturalarda gecikme, 2018, Enerji Yoksulluğu Observatory

[5] Bu göstergelerin kullanımı herhangi bir ülke için zorunlu değildir, ancak bazıları bazı AB ülkelerinde iyi yerleşmiştir. [6] <https://www.energypoverity.eu/indicator?primaryId=1460&type=bar&from=2015&to=2015&countries=&disaggregation=none>

Ayrıca, bu ülkelerin hiçbiri, yüksek enerji yoksulluğu oranlarına rağmen, necp'lerinde enerji yoksulluğunu azaltma hedefine yeterince vurgu yapmamıştır. Örneğin Slovenya'da nüfusun % 22,7'si sızdıran çatısı, nemli duvarları, zemini veya çürümüş pencere çerçeveleri olan dairelerde yaşıyor [7]. Bununla birlikte, Slovenya NECP'Sİ hala enerji yoksulluğu konusunda net bir tanım veya nicel hedefler veya hedefler içermemektedir. Uzun Vadeli Yenileme Stratejileri (LTR'LER) için durum daha iyi görünmüyor. Binaların Enerji Performansı Direktifi'ne göre, Üye Devletler, 2050 yılına kadar yüksek enerji verimli ve karbondan arındırılmış bir ulusal bina stoğuna ulaşmayı amaçlayan gösterge niteliğindeki kilometre taşları ve ilerleme göstergeleri içeren kapsamlı bir strateji geliştirmelidir. Diğer gerekliliklerle birlikte, LTR'LER "enerji yoksulluğunun hafifletilmesine katkıda bulunan ilgili ulusal eylemlerin bir taslağını" içermelidir [8]."

Ltr'lerin Komisyona sunulması için son tarih olan 10 Mart 2020'ye rağmen, bu değerlendirmenin yazıldığı tarihte 13 ülke nihai stratejilerini henüz sunmadı. Bu rapor kapsamındaki arasında yalnızca Çekya ltr'lerini sundu, ancak enerji yoksulluğuyla mücadeleye yönelik önlemlere genel bakış ihmal edildi [9].

Yine de hala bir değişiklik potansiyeli var. Mevcut necp'lerde belirtilen bazı önlemler, potansiyelleri tam olarak karşılanırsa, enerji yoksulluğunun azaltılmasında, enerji verimliliğinin artırılmasında, yenilenebilir enerjinin dağıtılmasında ve milyonlara daha iyi barınma koşulları sağlanmasında önemli bir rol oynayabilir.

Bunlar arasında, bu raporda yer alan hemen hemen tüm ülkeler için enerji verimliliği önlemleri, bina yenileme, tüketici ve enerji toplulukları vurgulanmaktadır. Bu önlemler yalnızca insanların yaşam kalitesini iyileştirmekle kalmayacak, aynı zamanda AB'nin Paris Anlaşması hedeflerine ulaşma konusundaki iklim hırsı düzeyini artırmasına da yardımcı olacaktır [10]. Bu nedenle, enerji yoksulluğundan etkilenen kişi ve haneleri önceliklendirerek ve dikkate alarak bu önlemlerin uygulanması çok önemlidir.

Masa.1 analiz edilen ülkelerde enerji yoksulluğuyla mücadeleye yönelik farklı araç ve önlemlerin uygulama durumunu gösterir. Ayrıca Üye Devletlerin performansını aşağıdaki değerlendirme ölçeğine göre analiz eder[11]:

++	means allowed according to the law and implemented (popular)
+	means allowed according to the law, but not very active, not popular, ineffective
+-	means allowed, but not implemented at all or does not work for energy poverty target group
-	means not allowed according to the law and/or not implementedb/ not published
NA	NA - not assessed

[7] Eurostat SILC araştırması, <https://ec.europa.eu/eurostat/web/microdata/european-union-statistics-on-income-and-living-conditions>

[8] Binaların enerji performansına ilişkin 2010/31/EU sayılı Direktifi ve enerji verimliliğine ilişkin 2012/27/EU sayılı Direktifi değiştiren 30 Mayıs 2018 tarihli Avrupa Parlamentosu ve Konsey Direktifi (AB) 2018/844, Madde 2a(1)(d).

[9] Daha fazla bilgi: <https://www.bpie.eu/publication/a-review-of-eu-member-states-2020-long-term-renovation-strategies/>

[10] Küresel sıcaklık artışını 1,5 °C'ye sınırlamak için Paris Anlaşması kapsamındaki adil payını alabilmek için AB'nin 2030 iklim hedefini en az %65 emisyon azaltımına çıkarması gerekiyor. Bu, enerji yoksullarına daha iyi koşullar sağlamak ve adil ve sürdürülebilir bir gelecek yaratmak için enerji tasarrufu konusunda harekete geçmek için AB'nin enerji verimliliği hedefini en az %45'e, yenilenebilir enerji hedefini en az %50'ye çıkarmak anlamına gelecektir.

[11] Bu tabloda, "yasalarca izin verilmemektedir" yerel otorite veya bir işletme tarafından alınacak bir önlem anlamına gelir, örn. elektrik sağlayıcıları mevcut ulusal yasalar uyarınca alınamaz. Diğer bazı ülkelerde, yasada belirli bir önlem belirtilmediği takdirde, ulusal veya yerel aktörlerin bu önlemleri gerçekleştirmelerini de engeller.

Measures	Croatia	Czechia	Hungary	Poland	Slovakia	Slovenia
Long Term Renovation Strategies available	-	+	-	-	-	-
Energy poverty reduction goal in NECP	-	-	-	-	-	-
Energy policy impact assessment on energy poverty in NECP	NA	-	-	+	-	-
Energy poverty monitoring	-	-	- (there is a definition in a law not yet adopted, no monitoring)	+(independent from government)	-	-
Expert support in administrative issues [12]	NA	+	-	NA	-	+
Special financial support on energy bills/fuel purchase for people and/ or households affected by energy poverty	++	-	+	++	-	-
Prepaid energy systems	NA	NA	+	+-	+-	-
Support for house insulation/renovation	+	++	+-	+	+-	+
Support for heat source exchange	NA	+-	+-	+	+-	+
Support for RES installation	NA	+	+-	+-	+-	+-
Energy cooperatives support	NA	+-	+-	+-	-	-

Tablo 1: Enerji yoksulluğuyla mücadeleyle yönelik temel önlemlerin listesi ve Üye Devletlerin performansının analizi [1 3]

[1 2] Bazı ülkelerde, ulusal makamlar tarafından seçilen uzmanlar, yenileme için mali veya teknik destek alma konusunda insanları desteklemektedir. [1 3] Bu raporun yazarları, enerji faturaları/ yakıt ve ön ödemeli enerji sistemlerine verilen mali desteğin de belirli ülke bağlamlarında olumsuz önlemler olarak algılanabileceğini kabul etmektedir. Örneğin Slovenya'da yakıt / enerji faturalarına sağlanan mali destek , tüketicileri kömür kullanmaya veya enerji verimliliğine öncelik vermemeye teşvik edebilir. Ek olarak, ön ödemeli enerji genellikle kullanımdan sonraki ödemeden önemli ölçüde daha pahalıdır ve savunmasız insanları temel enerjiye uygun erişimden daha da uzaklaştırır. Ancak, bu önlemler hükümetler ve şirketler tarafından enerji yoksulluğunu izlemek için önlemler olarak kullanıldığından, yazarlar bunları belgeye dahil etmeye karar verdiler.

Üye Devletler tarafından kapsamlı bir yaklaşımın eksikliğini gidermek için Komisyon'un Yenileme Dalgası stratejisi, ülkeleri bina stokunu daha enerji verimli, karbondan arındırılmış ve sürdürülebilir hale getirme yönündeki eylemlerini hızlandırmaya teşvik etmede önemli bir rol oynayabilir . Bu girişimin belirlediği yön doğrudur, enerji yoksulluğu temel önceliklerden biri olarak haklı olarak öngörülmekte ve Üye Devletlere bunun nasıl tanımlanacağı ve ölçüleceği konusunda tavsiyelerde bulunan Enerji yoksulluğu Kılavuzu'nda ele alınmaktadır. Bununla birlikte, Komisyon tarafından önerilen genel hırs düzeyi , Paris Anlaşması'na uygun olmak ve enerji yoksulluğuyla yeterince mücadele etmek için hala yeterli değildir. Enerji yoksulluğundan etkilenen insanlar , değişken hava koşullarına karşı en savunmasız olanlardır ve iklim krizinin ön saflarında yer almaktadır. Bu zorlukların üstesinden gelebilmek için Avrupa genelinde enerji yenileme oranlarının en az üçe katlanması gerekiyor, derin tadilatlarla önemli ölçüde enerji tasarrufu sağlanmasını sağlamak. Derin tadilatlar sadece enerji verimliliğini artırmakla kalmayacak, aynı zamanda enerji faturalarını düşürmenin yanı sıra insanların yaşam koşullarını ve iç hava kalitesini iyileştirerek ve sağlık üzerinde niceliksel olumlu etkilerle enerji yoksulluğunun temel nedenlerinden biriyle mücadele etmeye başlayacaktır . Enerji verimliliği, enerji yoksulluğuna en umut verici çözümlerden biri olduğundan, enerji tasarrufunu artırma çabaları, enerji yoksul hanehalklarını kilit yararlanıcılar olarak önceliklendirmeli ve konutlarının yenilenmesini sübvansetmeli, böylece excluded. As yenileme Dalgası stratejisinin öngördüğü önlemlerin bir kısmı, zorunlu minimum enerji performansının aşamalı olarak getirilmesi düşük gelirli haneler ağırlıklı olarak sızdıran, sağlıksız ve enerji israfı olan konutlarda yaşadığından, en kötü performans gösteren binaları hedefleyen standartlar, enerji yoksulluğunu azaltmanın anahtarıdır . Kira artışları gibi istenmeyen sosyal sonuçlardan kaçınılırken, enerji yoksullarına sağlanan faydaları en üst düzeye çıkarmak için bu tür standartların uygulanmasının mutlaka hedeflenen finansman, teknik yardım ve sosyal etki yönergeleri ile desteklenmesi gerekir.

Yeni Çok Yıllı Mali Çerçeve (MFF) ve kurtarma paketi (Yeni nesil AB) aynı zamanda enerji yoksulluğu konusundaki gidişatı değiştirme ve enerji verimliliği, yenilenebilir enerji ve bina yenileme yatırımlarını artırma fırsatını da temsil ediyor. Bu çerçevede, bu rapor, Avrupa Komisyonu'na ve Üye Devletlere Avrupa'daki enerji yoksulluğuyla mücadele konusunda aşağıdaki tavsiyelerde bulunmaktadır:

Enerji yoksulluğundan etkilenen insanlar için iddialı çitle çevrili finansman

Üye Devletler , tüm Toparlanma ve Dayanıklılık Planlarına, Bölgesel

Kalkınma Operasyonel Programlarına ve ulusal, bölgesel ve yerel düzeyde Bölgesel Adil Geçiş Planları enerji yoksulluğunun ele alınmasına yönelik stratejik ve tutarlı bir yaklaşımı dahil etmeli ve uygulamalıdır. Enerji ve binalarla ilgili enerji yoksulluğunun nedenlerini ortadan kaldırmak için tüm finansman fırsatlarını değerlendirmek ve bina yenileme, enerji verimliliği ve yenilenebilir kaynakları artırmak çok önemlidir . Üye Devletler, ilgili AB fon harcama planlarını geliştirirken , fon payının enerji yoksul hanehalklarının yatırım ihtiyaçlarını yansıttığını göstermelidir. Ayrıca , NECP ve ltr'lerde (en kötü performans gösteren stokunun yenilenmesi gibi) ana hatlarıyla belirtilen (veya ana hatlarıyla belirtilecek) enerji yoksulluğunu azaltma hedeflerine veya diğer ilgili politikalara ulaşmak için planların yeterli olmasını sağlamalıdır . Öte yandan Komisyon , halihazırda geliştirilmekte ve müzakere edilmekte olan harcama planlarında enerji yoksulluğuyla mücadele için bir dizi reform ve önlemin yeterli AB fonu t edilmelerini sağlamalıdır . AB'nin, Üye Devletlerin enerji yoksulluğuna yeterince yanıt verebilmeleri için iddialı finansman sağlaması çok önemlidir . Enerji yoksulluğundan etkilenen birçok Üye Devletin, pandemiye yanıt olarak rekabet eden siyasi talepler nedeniyle bu amaçla hedeflenmemiş fonları kullanması pek olası değildir. Bu nedenle, hedeflenen bir fon için kilit alanlar , madde 7 ve madde 2 0 kapsamındaki Enerji Verimliliği Direktifi'ni (EED) içerir, 2 0 2 1 yılında revize edilecek Binaların Enerji Performansı Direktifinin yanı sıra.

Enerji verimliliği ve yenilenebilir enerjiye tahsis edilen AB fonları, orantılı ve öncelikli olarak, aksi takdirde enerji verimliliğine veya yenilenebilir enerjiye yatırım yapamayacak düşük gelirli nüfuslara ulaşmalıdır . Bu aynı zamanda adil bir enerji geçişinin garanti edilmesine yardımcı olacaktır. Konut enerji verimliliğinin, yenilenebilir enerjinin, enerji topluluklarının ve ısıtma sistemlerinin modernizasyonunun finanse edilmesi, yenileme için ticari bankacılık ürünlerine veya ana enerji verimliliği fonlarına erişemeyen haneler tarafından erişilebilir olmalıdır. Bunun nedeni, finansal kırılganlıkları ve piyasaya dayalı enerji verimliliği yatırımları için cazip olmayan konumlarından kaynaklanmaktadır.



Komisyon , mevcut yıllık yenileme oranını en az üç katına çıkaracak, derin yenilemelere öncelik verecek ve enerji yoksullarına ulaşmak için gerekli tüm mevzuatı ayarlayacak önlemler önermelidir.

Yenileme Dalgası girişimi, enerji yoksulluğuyla mücadelede de önemli olan Eylem Planı aracılığıyla stratejik yönü belirliyor . Ancak, tüm stratejinin gerçek hırs düzeyi yeterli değildir ve artırılmalıdır. Örneğin, Binaların Enerji Performansı Direktifi'nin (EPBD) revizyonunun bir parçası olarak mevcut binalar için zorunlu minimum enerji performansı standartlarının getirilmesi, enerji yoksulluğunu ele almak için önemli bir başlangıç noktasıdır. En savunmasız kişiler için yeterli destek ve sosyal güvenceler yoluyla sosyal olarak adil bir şekilde uygulandıklarından emin olmak için daha fazla çalışmaya ihtiyaç vardır. Son olarak , Yenilenebilir enerji Direktifi revizyonunda açıkça belirtilmesi gereken yenilenebilir enerji ve topluluk enerji mülkiyetinin enerji yoksul bölgelerine entegre edilmesinde Avrupa Komisyonu'ndan Üye Devletlere açık bir destek sağlanmalıdır.



Komisyon, Necp'lerin uygulanması sırasında enerji yoksulluğu ile ilgili gereklilikleri güçlendirmelidir

Bu rapor,birçok Üye Devletin sorunu tanımlamak için mücadele ettiğini ve somut eylemi ilerletmek için çözüm, siyasi irade ve yeterli finansmana ihtiyaç duyulduğunu açıkça ortaya koymaktadır. Komisyon'un enerji yoksulluğu ile ilgili kılavuzunun Necp'lerin Üye Devletler tarafından sonuçlandırılmasından sonra yayınlandığı göz önüne alındığında, Üye Devletlere enerji yoksulluğuyla mücadele politikalarının geliştirilmesinde çok az destek vardı.

Önümüzdeki yıllarda, Avrupa Komisyonu'nun Necp'lerin uygulanması sırasında pratik bir eylem planı sunması ve Üye Devletleri desteklemesi çok önemli olacaktır. Komisyonun desteği , Üye Devletlerin enerji yoksulluğunun sağlam ulusal tanımlarını geliştirmelerine, enerji yoksulluğunun temel nedenlerini belirlemelerine ve ulaşılabilir ancak yine de iddialı enerji yoksulluğunu azaltma hedefleri belirlemelerine yardımcı olmaya ayrılmalıdır. Bu , yakın gelecekte öngörülen tüm ilgili AB enerji mevzuatının revizyonu ile de güçlendirilmelidir. Üye Devletleri enerji yoksulluğuyla mücadele için ulusal politikalarını geliştirmede desteklemeyi amaçlayan politika ve önlemler , enerji verimliliği, yenilenebilir enerjiler, savunmasız tüketicilerin korunması ve ısıtma ve soğutma önlemleriyle bağlantılı olmalıdır.

Toplam, komisyon, enerji yoksulluğu ile ilgili politika ve önlemlere özellikle dikkat etmelidir , çünkü Necp'lerde enerji yoksulluğu ile ilgili politikaların değerlendirilmesi ancak kullanılabilir tanım ve hedefler belirlendiğinde mümkün olacaktır. Bu süreci kolaylaştırmak için rehberlik ve deneyim alışverişine çok ihtiyaç vardır.



Enerji yoksulluğundan etkilenen kişilerin uygun şekilde önceliklendirildiğinden emin olmak için Üye Devletler tarafından enerji yoksulluğuna ilişkin kapsamlı, ülkeye özgü tanımlar ve yeterli mevzuat geliştirilmelidir .

Bu rapor, birçok Üye Ülkede enerji yoksulluğunu analiz etmenin ve azaltmanın önündeki en büyük engellerden birinin resmi, ölçülebilir bir tanım ve göstergenin olmaması olduğunu açıkça ortaya koymaktadır. Üye Devletlerin enerji yoksulluğunu kendi bağlamları içinde tanımlamaları ve en savunmasız olanlara öncelik vermeleri gerekir. Ayrıca, tüm Üye Devletler tarafından güçlü bir ölçüm ve izleme sistemi oluşturulmalıdır. Enerji yoksulluğunu tanımlamaya çalışırken, cinsiyet boyutlarını içeren bir enerji yoksulluğu tanımının kullanılması önemli olacaktır . Gelir, cinsiyet, ırk, yetenek ve coğrafi konum gibi faktörler bireyin enerji yoksulluğuna karşı savunmasızlığını etkileyebilir ve bu nedenle sorunu tanımlarken ve çözümler uygularken dikkate alınmalıdır. Üye Devletler, enerji yoksullarını tanımlamanın yanı sıra, enerji yoksul hanehalklarıyla (örneğin hastaneler, sosyal hizmetler vb.Yoluyla) ilişki kurmak için net süreçler geliştirmelidir.) hedef kitlelerinin sağlanan desteğin farkında olmalarını sağlamak. Avrupa Komisyonu, mümkün olan çerçeveyi oluşturarak Üye Devletleri desteklemelidir. Bununla birlikte, bağlama özgü somut çözümler üretmek hala Üye Devletlerin sorumluluğundadır. Enerji yoksulluğu çok çeşitli olduğu ve Üye Devletlerin kırsal ve kentsel alanlarında çok farklı çözümler gerektirdiği için bu özellikle gereklidir .



Üye Devletler acilen eksik Ulusal Uzun Vadeli Yenileme Stratejileri geliştirmelidir

Bina stokunun daha enerji verimli, karbondan arındırılmış ve sürdürülebilir hale getirilmesine yönelik hızı artıran mevcut binaların yenilenmesi, enerji yoksulluğuyla mücadelede en önemli araçlardan biridir. Ancak bu raporda yer alan ülkeler arasında Macaristan, Polonya, Slovenya ve Slovakya henüz ulusal Uzun Vadeli Yenileme Stratejilerini geliştirmemişlerdir. Stratejisini yalnızca Çekya geliştirdi, ancak enerji yoksulluğuna yönelik eylemlerin ana hatları şartını yerine getirmedir. Ltr'ler Üye Devletler tarafından bir kutu işareti uygulaması olarak görülmemelidir. Milyonlarca Avrupa vatandaşının refahını artırma potansiyeline sahiptirler ve bu nedenle enerji yoksulluğuna öncelik vermek ve enerji yoksulluğunu hafifletmek için stratejiler verimli ve katılımcı bir şekilde geliştirilmelidir.

ÜLKE DEĞERLENDİRMELERİ





Hırvatistan

Hırvatistan'da enerji yoksulluğu

Hırvatistan'da enerji yoksulluğunun net bir tanımı yoktur; ne de enerji yoksulluğunu açıkça ölçecek göstergeler. Ayrıca, enerji yoksulluğunu belirlemeye yönelik genel kriterler ve metodolojiler de eksiktir. Bununla birlikte, Enerji Yoksulluğu Gözlemevi verilerine göre [1 4], enerji yoksulluğu aşağıdakiler için önemli bir konudur Croatia. In 2 0 1 8 , 7 .Hırvat nüfusunun % 7 'si evi yeterince sıcak tutamadı (AB'nin % 7 , 3 ortalamasının biraz üzerinde) , 2 0 1 7 'de nüfusun % 1 7 , 5 'i mali zorluklar nedeniyle faturalarını zamanında ödeyemedi , bu da AB'nin % 6 , 6 ortalamasının çok üzerinde. Enerji yoksulluğu, bir kavram olarak, hala esas olarak Hırvatistan'daki genel yoksulluk ve sosyal refah sistemi ile ilgilidir . Düşük gelirli haneler genellikle enerji yoksulluğundan en kötü şekilde etkilense de, genel yoksulluk bu şekilde enerji yoksulluğuyla tam olarak eşitlenemez. Enerji yoksulluğunun tanımlanması ,yeterli düzeyde enerji hizmetini karşılayamama ve konut ve cihazların düşük enerji verimliliği gibi sosyal, ekonomik ve enerji kriterlerine dayanmalıdır . Bununla birlikte, her iki konuyu da ulusal düzeyde ele almak için enerji ve sosyal politikaların daha iyi koordine edilmesi gerekmektedir.

Necp'de Enerji Yoksulluğu Önlemleri

Hırvatistan'ın Ulusal Enerji ve İklim Planında, " necp'nin uygulanmasına başlamadan önce , etkilenen hanelere yönelik bir destek modeli geliştirilecek olan Enerji Yoksulluğunun Ortadan Kaldırılması Programı hazırlanacaktır . " Ocak 2 0 1 9 'da Hırvat hükümeti, 2 0 1 9 - 2 0 2 1 dönemi için konut binalarında yenilenebilir enerji kaynaklarının kullanımını içeren Enerji Yoksulluğunu Giderme Programının geliştirilmesine ilişkin bir Sonuç çıkardı. Sonuca göre, ilgili Bakanlığın programı 9 0 günlük bir süre içinde hazırlaması gerekiyor. Programın geliştirilmesi için gerekli fonlar , Çevre Koruma ve Enerji Verimliliği Fonu'nun 2 0 1 9 Mali Planında 2 0 2 0 ve 2 0 2 1 projeksiyonları ile oluşturulmuştur. Bununla birlikte, başlangıçtan bu yana neredeyse iki yıl geçmesine rağmen, Enerji Yoksulluğunu Ortadan Kaldırma Programı hala geliştirilmemiştir decision. In buna ek olarak, NECP, iki özel grup için enerji yoksulluğunu hedefleyen iki farklı programın geliştirildiğinden bahsetmektedir : yardımcı bölgelerde ve özel devlet kaygısı olan bölgelerde yaşayan vatandaşlar; ve başvuran vatandaşlar 'aile Evlerinin Yenilenmesi' çağrısı. Özel devlet kaygısı alanları kanunla belirlenir ve üç gruba ayrılır. Birinci ve ikinci gruplar, 1 9 9 0 'larda Hırvatistan'da hala nüfus yetersizliği , gelişme vb.Gibi bazı zorluklarla karşılaşan çatışmalardan etkilenen bölgelerdir. Üçüncü grup üç kritere göre belirlenir: ekonomik kalkınma, yapısal zorluklar (işsizlik ve özel sektör yatırımlarına ilgi eksikliği) ve demografik özellikler. Yasanın ve müteakip tüzüklerin, hükümet programlarının ve kararlarının amacı , Hırvatistan Cumhuriyeti'nin tüm alanlarının dengeli bir şekilde gelişmesini sağlamak ve demografik ve ekonomik ilerlemeyi teşvik etmektir. Bu programlardan hiçbirini genel olarak savunmasız enerji alıcıları grubunu veya savunmasız vatandaş gruplarını hedeflemedi, ancak ikisi de enerji yoksulluğu sorununu kısmen ele aldı.



Hırvatistan

Maalesef, Ulusal Enerji ve İklim Planı , Enerji Yoksulluğunu Azaltma Programının uygulanması için gereken fon miktarını tam olarak tahmin etmemekte ve uygulanacak potansiyel önlemler hakkında daha ayrıntılı bilgi vermemektedir.

Enerji yoksulluğunu hafifletmeye yönelik diğer önlemler

Bu programlara ek olarak, Hırvat hükümeti 2050 yılına kadar Ulusal Yapı Stokunun Yenilenmesi için Uzun Vadeli bir Strateji benimseyecek [15], bu da enerji yoksulluğunu hafifletmek için ulusal önlemleri kapsayacaktır. Bu, binaların derinlemesine yenilenmesiyle sağlanmalıdır. Hırvatistan'daki bina stokunun yenilenmesi, enerji yoksulluğunun hafifletilmesi açısından çok önemli. Taslak Uzun Vadeli Yenileme Stratejisi, savunmasız son tüketici gruplarının özel finansal modellerden yararlanacağını ve evlerinin enerji yenilemesine yatırım yapmanın yararları konusunda farkındalık yaratmak için tanıtım kampanyaları yoluyla hedeflenebileceğini açıkça belirtmektedir. Bununla birlikte, taslak stratejide açıklanan tek enerji yoksulluğu önlemi, 2021-2030 döneminde uygulanması gereken Enerji Yoksulluğu Programının benimsenmesi ve uygulanmasıdır. Tedbirin AB fonları ve devlet bütçesi aracılığıyla finanse edilmesi gerekirken, tedbirin izlenmesi ve uygulanmasından enerji ve sosyal refahtan sorumlu Bakanlar sorumlu olmalıdır. Tedbirin amacı, enerji yoksulluğunu hafifletmek ve bir enerji yoksulluğu izleme sistemi oluşturmaktır. Tedbirin açıklamasında belirtildiği gibi, "hanehalkı tüketimi ve alışkanlıkları hakkında halihazırda var olan veri toplama sistemi aracılığıyla enerji yoksulluğunun izlenmesi için gerekli göstergeler belirlenecek ve bir izleme sistemi kurulacaktır (Merkez İstatistik Kurumu [16]). Veriler, savunmasız enerji müşterilerinin statüsünü elde etmek için kriterlerin olası uzlaşma edecektir. Enerji yoksul hanelerde enerji verimliliği önlemleri, örneğin: ev aletlerini "eskiden yeniye" sisteme göre değiştirmek, özellikle elektrik ve akaryakıt olmak üzere ısıtma sistemlerini iyileştirmek (örneğin, değiştirmek), yenilenebilir enerji kaynakları kullanan sistemler kurmak ve diğer teknik enerji verimliliği önlemlerini uygulamak için birlikte finanse edilecektir. Program, bu önlemleri ayrıntılı bir şekilde ayrıntılandırarak ve uygun olduğunda diğer önlemleri geliştirecek ve bunları tedarikçilerle enerji verimliliği yükümlülüğü sistemi kapsamında uygulama olanağını geliştirecektir. Program, enerji maliyetleriyle ilgili zorluklarla karşılaşan haneler için ihtiyaç duyulan yardım düzeyini belirleyecek maliyetlerini karşılamak için bir model geliştirecek ve uygulayacaktır. Binaların enerji tadilatı yoluyla enerji yoksulluğuyla mücadeleyle yönelik önlemler, Çok Konutlu Binalar için Enerji Yenileme Programı 2021-2030 ve Tek Ailelik Evlerin Enerji Tadilatı için 2021-2030 Programında daha ayrıntılı olarak ele alınmaktadır. Ulusal Yapı Stokunun 2050 yılına kadar Yenilenmesi için Uzun Vadeli Strateji Taslağının 6 Şubat 2019'da enerji yoksulluğu uzmanlarıyla yapılan kamuoyu tartışmasını anlatıyor. Tartışma, daha sonra, başta tek ailelik evler olmak üzere konut binalarının, yani özel kullanıcılar için enerji yenilemesine yönelik kamu çağrılarında uygulanabilecek enerji yoksulluğu kriterlerini ve alanlarında en düşük enerji verimliliği düzeyine sahip binaları tanımlamaktı.ve özel devlet bakımı

[15] <https://mgipu.gov.hr/pristup-informacijama/savjetovanje-s-javnoscju-8116/okoncana-savjetovanja/nacrt-dugorocne-strategije-obnove-nacionalnog-fonda-zgrada-do-2050-godine-na-javnom-savjetovanju-od-10-08-do-09-09-2020/10971>

[16] Page 63, <https://mgipu.gov.hr/pristup-informacijama/savjetovanje-s-javnoscju-8116/okoncana-savjetovanja/nacrt-dugorocne-strategije-obnove-nacionalnog-fonda-zgrada-do-2050-godine-na-javnom-savjetovanju-od-10-08-do-09-09-2020/10971>



Hırvatistan

2050 yılına kadar Ulusal Yapı Stokunun Yenilenmesi için Ulusal Uzun Vadeli Strateji Taslağına göre , enerji yoksulluğunun göstergesi olarak daha fazla tanımlanacak ve kullanılacak en önemli kriterler şunlardır:

Hanehalkı geliri, Binanın enerji sınıfı , Hanehalkı üyesi başına yaşam alanı , Toplam hanehalkı gelirine göre toplam enerji maliyetleri Sosyal statü (maluliyet ödeneği, çocuk ödeneği, asgari emekli maaşı olan emekliler, sosyal sağlık sayımı, mülk-mülk sayımı vb.) Haziran 2020'de hükümet , enerji yoksulluğu riski altındaki savunmasız vatandaş grupları için belirli bir finansman hattıyla, enerji sınıfı D veya altındaki aile evlerinin sahipleri ve ortak sahipleri için halka açık çağırısı başlattı. Çağrı, aile evleri için Enerji Yenileme Programına dayanıyor,

2014 yılında kabul edilen Çevre Koruma ve Enerji Verimliliği Fonu tarafından uygulanmaktadır. Program , mevcut evlerin enerji verimliliğini artırmayı, enerji tüketimini ve CO2 emisyonlarını ve enerji ürünleri için aylık maliyetleri düşürmeyi ve genel yaşam kalitesini iyileştirmeyi amaçlamaktadır. Programdaki değişiklikler ve düzenlemeler ilk olarak 2015'te kabul edildi [17] ve daha sonra, sosyal refah merkezlerinin enerji sertifikalarını koordine etmesine ve en savunmasız vatandaşların finansman başvurusunda bulunmasına yardımcı olmak için sosyal kriterlerin eklendiği 2020'de tekrar kabul edildi. Enerji yoksulluğu riski altında olan vatandaşlar için aile evlerinin yenilenmesi, Çevre Koruma ve Enerji Verimliliği Fonu tarafından tam olarak finanse edilecektir. Bu amaçla 32 milyon HRK daha ayrılmıştır .

öneriler



Enerji yoksulluğunu tanımlayın ve ölçün

Enerji yoksulluğunun belirli bir tanımının geliştirilmesi, Hırvatistan'daki enerji yoksulluğunu hafifletmenin ilk adımıdır . Bu, kamu sektörü, sivil toplum ve toplum arasındaki işbirliğini geliştirmeye yardımcı olacak ortak bir enerji yoksulluğu anlayışını mümkün kılacaktır . industry. In buna ek olarak, Hırvatistan'ın enerji yoksulluğunun azaltılmasındaki ilerleme Komisyonu'na rapor vermek için bir ölçüm ve izleme sistemi kurması gerekiyor , bunun uygulanmasının göstergelerinden biri olduğu göz önüne alındığında NECP.



Hırvatistan



Önlemlerin uygulanmasında ve fonların devamında gecikmelerden kaçının

Tedbirlerin uygulanmasındaki gecikmeler ve finansmanda süreklilik olmaması, Hırvatistan ' da enerji yoksulluğunun hafifletilmesinin önündeki önemli engellerdir. Ayrıca, Ulusal Yapı Stokunun 2050 yılına kadar Yenilenmesine ilişkin Taslak Strateji belirtildiği gibi, vatandaşlar enerji yoksulluğunu hafifletmeye yönelik Programlar ve önlemler hakkında daha fazla bilgilendirilmelidir . Bu aynı zamanda, farklı sektörlerin yanı sıra farklı bakanlıklar (Çevre Koruma ve Enerji Verimliliği Fonu, İmar ve İskan Devlet Dairesi, sosyal konulardan sorumlu Bakanlık, tadilatın sorumlu Bakanlık) arasında yerel idari koordinasyonun güçlendirilmesini de gerektirir. ve inşaat sektörü ve aynı zamanda Çevre Koruma ve Enerji Verimliliği Fonu, İmar ve İskan Devlet Dairesi, sosyal konulardan sorumlu Bakanlık, tadilatın sorumlu Bakanlık ve inşaat sektörü enerji sektörünün sorumluluğu).



Yerel yönetimlerin rolünü artırmak

Enerji yoksulluğunu hafifletmeye yönelik özel önlemler Sürdürülebilir Enerji ve İklim Eylem Planı'na (SECAP) entegre edilmelidir. Enerji yoksulluğu, iklim değişikliğinin azaltılması ve uyarlanmasına ilişkin düzenlemelerin bir parçası haline gelmeli ve belediyelerin ve şehirlerin benzer belgelerine entegre edilmelidir.



Bina stokunun yenilenmesini hızlandırın

Komisyon geçtiğimiz günlerde binalardan kaynaklanan emisyonları ve enerji tüketimini azaltmayı amaçlayan Yenileme Dalgası stratejisini yayınladı . Enerji yoksulluğuna yönelik bu kilit araç, Hırvat hükümetine AB fonlarını kullanmalarında rehberlik etmeli ve :

- daha enerji verimli ev aletlerinin satın alınmasına yönelik ortak finansman programları , bireylerin evsel ısıtma ve sıcak su için güneş enerjili ısıtma sistemleri ve biyokütle kazanları gibi evsel enerji sistemlerinin iyileştirilmesine yatırım yapmalarına yönelik finansal destek , bireysel ısıtma sayaçlarının tanıtımına yönelik ortak finansman projeleri, böylece savunmasız vatandaşların daha fazla enerjiye sahip olması.
- ülkenin enerji yoksulluğu sorununu ele almanın yanı sıra kendi enerji tüketimlerini de kontrol etmek.



ÇEKYA

Çekya'da enerji yoksulluğu

Çekya'nın resmi olarak kabul edilmiş bir enerji yoksulluğu tanımı, enerji yoksulluğunu ölçmeye yönelik göstergeleri veya izleme araçları yoktur. Bu nedenle, konuyu ulusal düzeyde ölçmek ve tanımlamak için Eurostat, EU - SILC (Avrupa Birliği - Gelir ve Yaşam Koşulları İstatistikleri) ve ACER raporları gibi Avrupa verilerine güvenmek gerekir. Enerji yoksulluğunun en önemli göstergelerinden biri, bir hanenin evini yeterince sıcak tutup tutamayacağıdır. EU-SILC araştırmasına göre, Çek hanelerinin yaklaşık % 2,8'i 2019'da evlerini yeterince sıcak tutmayı göze alamıyordu [18]. Bu, Avrupa ortalamasının % 7,3'ünün oldukça altındadır ve yaklaşık % 9 olduğu 2005 yılına kıyasla büyük bir gelişmedir [19]. Diğer bir enerji yoksulluğu göstergesi (enerjinin ötesinde bazı kamu hizmeti giderlerini içerse bile) elektrik faturalarındaki borçlardır. Çekya'da, hanelerin yalnızca % 2,1'i elektrik faturalarının (ısıtma, elektrik, gaz, su vb.) Mali zorlukları nedeniyle zamanında ödeme yapamadı.) son on iki aydaki ana konut için [20]. Böylece İsveç, Avusturya veya Hollanda ile birlikte, Çekya, faturalarını zamanında ödemekte sorun yaşayan en düşük hane düzeyine sahip bir grup ülkeye giriyor. Ancak ve şaşırtıcı olmayan bir şekilde, Çekya'daki en kötü enerji yoksulluğu oranları Ústecký (kömür) bölgesindedir. Aşağıdaki göstergelere göre Ústecký bölgesindeki hanelerin yaklaşık % 14'ü enerji yoksulluğundan etkilenirken, Moravskoslezský (kömür) bölgesi en kötü ikinci bölgedir [21]. Araştırmaya göre, enerji yoksulluğunun başlıca nedenleri düşük gelirler, yüksek enerji maliyetleri, verimsiz binalar ve ev aletleridir. Bu konular Yenileme Dalgası ve Sadece kömür bölgelerinin Geçiş yoluyla ele alınmalıdır.

Necp'de Enerji Yoksulluğu Önlemleri

Çek Ulusal Enerji ve İklim Planında enerji yoksulluğu oldukça teorik bir şekilde tartışılmaktadır. Plan, savunmasız tüketici ve enerji yoksulluğu terimlerinin kesin bir tanımıyla başlamayı önermektedir. Plana göre, ulusal düzeyde kriterlerin belirlenmesi gerekiyor, böylece enerji yoksulluğu durumunun düzenli olarak izlenmesine izin veriliyor. Halen devam etmekte olan bir enerji yoksulluğu projesi, Çekya'daki enerji yoksulluğunu ve savunmasız müşterileri değerlendirmek için sertifikalı bir metodoloji oluşturmayı ve sorunu hafifletmek için önlemler önermeyi amaçlamaktadır. Planda belirtilen bir diğer amaç ise, düşük gelirli gruplar için enerji verimliliğinde artış sağlayacak araçlar oluşturmaktır. Adil Geçiş perspektifinden bakıldığında, Çek NECP, Karlovarský, Moravskoslezský ve Ústecký bölgelerindeki hane halklarına ve belediyelere sağlanan mali yardım için bir pilot programdan bahsetmektedir. Program, hanehalklarında standart altı katı yakıtlı kazanların bireylere yumuşak bir kredi şeklinde değiştirilmesini önceden finanse etmeyi amaçlamaktadır. Potansiyel olarak sosyal açıdan zayıf hanelerin bir konuttaki standart altı ısı kaynaklarının değiştirilmesini desteklemelerine yardımcı olabilir building. In buna ek olarak, Çek NECP'Sİ, hanehalklarının enerji verimliliğinde ilerleme sağlayabilecek, tüketimi azaltabilecek ve arz oranlarını düşürebilecek enerji topluluğu ilkesine atıfta bulunmaktadır.

[18] https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=ilc_mdcs_01&lang=en

[19] <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/DDN-20200120-1>

[20] <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/DDN-20200120-1> [21]

https://www.tacr.cz/wp-content/uploads/2019/10/190531_TZ_energetickaChudoba.pdf



ÇEKYA

Necp'ye göre Çekya , hem yasal hem de yasal olmayan önlemlerle yenilenebilir enerji topluluğunun gelişimini destekleyecek ve kolaylaştıracak bir çerçeve oluşturmaktadır.

Enerji yoksulluğunu hafifletmeye yönelik diğer önlemler

Operasyonel Program Ortamında Çek haneleri için temel olarak iki enerji önlemi vardır. Birincisi, eski katı yakıt yanma ünitelerinin yerini almayı amaçlayan bir kazan sübvansiyonudur. Bu amaçla hanehalkları kısmi mali devlet desteği veya kredileri kullanabilirler. Daha ziyade "orta sınıf" için tasarlanan ikinci seçenek, Yeni Yeşil Tasarruf programıdır. Program, binaların enerji yoğunluğunu azaltmayı ve böylece binaları ısıtmak için kullanılan enerjiyi azaltmayı amaçlamaktadır. Bu iki önlem, pratikte, derin mali sorunları olan haneler için geçerli değildir. Bu nedenle, necp'sinde açıklanan bazı belirsiz önlemlerin yanı sıra, Çekya'nın özellikle enerji yoksulluğunu azaltmaya yönelik somut politikaları veya önlemleri yoktur. Enerji yoksulluğu önlemleri öncelikle ulusal sosyal politikalar veya uygulanabilir olduğunda kısmen tüketiciyi koruma politikaları yoluyla uygulanır. Enerji verimliliği programları teoride enerji yoksulluğunu hafifletmek için önemli bir potansiyele sahip olsalar da , özellikle savunmasız haneleri hedef alamazlar [2 2]. Hanehalklarına enerji tasarrufu, tadilat ve yukarıda belirtilen Operasyonel Program Ortamı ve Entegre Bölgesel Operasyonel Program gibi iyileştirilmiş ısıtma sistemleri için mali yardım sağlayan programlar , potansiyellerinden yararlanılırsa dönüştürücü bir rol oynayabilir.

öneriler



Enerji yoksulluğuna karşı adil ve adil bir geçiş

Çekya'da enerji yoksulluğunu ele almak için politikalar geliştirirken , bunun esas olarak kömür madenciliği geçmişi nedeniyle yapısal sosyal ve ekonomik sorunları olan kömür bölgeleriyle ilgili bir sorun olduğunu ve bu sorunların onlarca yıl sürdüğünü akılda tutmak önemlidir. Bu nedenle, herhangi bir yeni finansal mekanizma oluşturulurken şunlara özel dikkat gösterilmelidir: emme kapasitesi dikkate alındığında fonların anlamlı dağılımı, sürdürülebilirlik ve iklim tarafsızlığı doğrultusunda desteklenen projeler için net kriterler, ortaklık ilkesi ve yüksek şeffaflık seviyeleri.



Tedavi etmek yerine önlemek

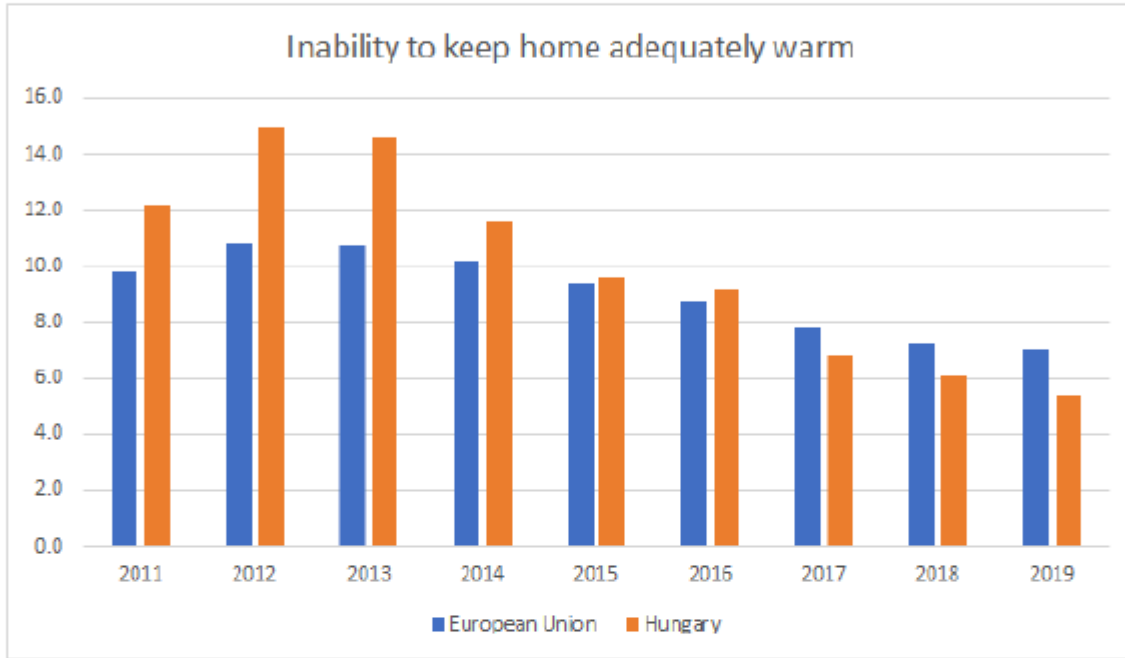
Özellikle devam eden COVID- 1 9 salgını bağlamında enerji yoksulluğunun artması göz ardı edilemez . Bu nedenle Çekya'nın , savunmasız insanları enerji dönüşüm hedeflerine uygun anlamlı önlemlerle koruyarak bugün enerji yoksulluğunun büyümesinin önlenmesine odaklanması gerekiyor.



Macaristan

Macaristan'da enerji yoksulluğu

Evleri yeterince sıcak tutamayan nüfusun payı 2013'ten bu yana önemli ölçüde azaldı ve 2019'da AB ortalamasının (%7,3) sadece %6 altındaydı [23].



Şekil 2 : AB'de ve Macaristan'da evi sıcak tutamama arasındaki yüzdeler
2011 - 2019, Eurostat verileri

Düşüş büyük olasılıkla 2013 yılında elektrik, borulu gaz ve bölgesel ısıtma fiyatını yaklaşık %20 düşüren ve fiyatı bu seviyede sabitleyen kamu hizmeti fiyat indiriminden kaynaklanıyor. Bu önlem, hanelerin üçte birinden fazlasının ve ilk gelir düzeyindeki hanelerin %55'inin katı yakıtlara güvenmesine rağmen, katı yakıtların fiyatını etkilemedi. Yakacak odun fiyatı 10 yıldan fazla bir süredir artmaktadır. NECP, "şu anda biyokütle kullanımının Macaristan'daki yenilenebilir enerjilerin baskın bir payını oluşturduğunu vurguluyor. 2016 Yılında biyokütle, ağırlıklı olarak en yoksul nüfus kesiminin yakacak odun tüketimine dayanan toplam yenilenebilir enerji tüketiminin %80'inden fazlasını oluşturuyordu". Enerji fiyat yükü açısından genel durum iyileşirken, binaların kalitesi önemli ölçüde iyileşmemiştir. 2011 ve 2018'de, nüfusun %22'si sızdıran çatısı, nemli duvarları, zeminleri veya çürümüş pencere çerçeveleri olan bir konutta yaşıyordu; bu, 2011'deki %15,6 ve 2018'deki %13,9'luk AB ortalamasından önemli ölçüde yüksek [24]. Borçlarla karşı karşıya kalan sakinlerin sayısı 2013 yılında Macaristan nüfusunun %25'i ile zirveye ulaştı. Macar nüfusunun %11,1'inin elektrik faturalarını zamanında ödemekte zorlandığı 2018 yılına kadar istikrarlı bir düşüş gördü. Ancak bu sayı hala AB ortalamasının 1,68 katı. 2019'da 60 günden uzun borcu olan tüketicilerin payı [25] gaz durumunda %2,9, elektrik için %10 ve bölgesel ısıtma için %11 idi [26].

[23] Eurostat, 2018 https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=ilc_mdcs_01&lang=en

[24] https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/product?code=sdg_01_60

[25] 60 günden uzun gecikmeler bağlantının kesilmesine neden olabilir.

[26] https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=ilc_mdcs_07&lang=en



Macaristan

Necp'de Enerji Yoksulluğu Önlemleri

Macar Necp'nin enerji yoksulluğu alt bölümü (2 . 4 . 4) , gelirlerinin % 2 5 'inden fazlasını enerjiye harcayan hanelerin payına dayalı olarak enerji yoksulluğunu izlemeyi planlamaktadır. Enerji yoksul hanehalklarının payını azaltmak için belirlenmiş bir amaç ve zaman çerçevesi yoktur. Hiçbir kurum , enerji yoksulluğunu izlemek için sorumlu bir kuruluş olarak atanmamıştır. Enerji yoksulluğuyla ilgili politikalar kapsamında iki hedef grup (kırsal kesimdeki büyük aileler ve apartmanlarda yaşayan bekar emekliler) birincil yararlanıcı olarak tanımlanmaktadır. Belgede, enerji yoksulluğuyla mücadeleyle yönelik kilit müdahale alanları olarak aşağıdaki politika alanlarından bahsedilmektedir:

• en yoksul haneler için enerji ücreti garantisi

• , enerji yoksul haneleri gelecekteki bir enerji tasarrufu yükümlülüğü planından elde edilen gelirle desteklemek, bir odanın ısıtılmasını sağlamak için düşük kaliteli konutlarda yaşayan haneler için aboneliğe dayalı elektrik , •durumu iyileştirmeye yönelik bir program hazırlamak savunmasız tüketiciler ve farkındalık yaratma.

Ancak, bu politikalarla ilgili bölümler maalesef çok kısa ve ayrıntılardan yoksundur. Necp'nin çeşitli bölümleri, bireysel ısıtıcılarda biyokütle kullanımının desteklenmesini ifade eder. Yenilenebilir enerji bölümü kapsamında NECP, "ısı pompalarının kullanımını, verimli bireysel ısıtma ekipmanlarında biyokütlenin yakılmasını ve yenilenebilir enerji üreten merkezi olmayan toplum ısıtma tesislerinin kurulmasını" teşvik etmeyi amaçlamaktadır ...) iade edilmeyen yardımlarla". Politika önlemlerinin diğer finansman kaynakları arasında enerji verimliliği yükümlülüğü planının (EEO) kaynakları yer almaktadır [2 7]. EEO, "en yoksul sosyal grupları destekleyecektir (yükümlülük planı kapsamında uygulanan iyileştirmeler, merkezi olmayan ısıtma çözümlerinin artan kullanımı ve elektrik üretim penetrasyonu" (. 3 . 4 . 1 .ii). Ayrıca, "yerel soğutma ve ısıtma, ısı pompalarının kullanımını teşvik etme, verimli bireysel ısıtma ekipmanlarında biyokütlenin yakılması ve yenilenebilir enerji üreten merkezi olmayan toplum ısıtma tesislerinin kurulması" için geri ödemesiz yardımlar tahsis edilebilir (3 . 1 . 2 .iii). Konut stokunun enerji açısından verimli bir şekilde yenilenmesi, enerji yoksulluğuyla mücadelede kilit bir politika unsuru olacaktır, ancak bu, NECP enerji yoksulluğu bölümlerinde ihmal edilmektedir. Politikalar çoğunlukla fiyat odaklıdır ve belge , enerji fiyatlarını uygun tutmanın anahtarı olarak hükümetin fiyat düşürme politikasına atıfta bulunmaktadır. NECP , Macar elektrik ve gaz fiyatlarının Avrupa'daki en düşükler arasında olduğunu belirtiyor (MEKH 2 0 1 9), ki bu sadece nominal fiyatlarla doğrudur. İki geliri olan bir hanenin gelirinden elde edilen enerji maliyetlerinin payı Avrupa ortalaması civarındadır. Bu nedenle, hanehalklarının enerji maliyet yükü NECP'NİN üstlendiğinden daha yüksektir . Bu, özellikle biyokütleyle güvenen ve potansiyel olarak hizmetin kesintiye uğramasına neden olabilecek fatura borcu olanlar (tüketicilerin % 1 2 'si) için geçerlidir [2 8]. Bu, hanehalklarının enerji maliyet yükünün NECP tarafından hafife alındığı ve enerji maliyetlerini düşürmek için hedeflenen ve sürdürülebilir desteğin bulunmamasına neden olduğu anlamına gelir.



Macaristan

Enerji yoksulluğunu hafifletmeye yönelik diğer önlemler

Şu anda, bir sosyal katı yakıt sübvansiyonu, 5 0 0 0'den az nüfusu olan yerleşim yerlerinde yaşayan haneleri hedeflemektedir . Sosyo-ekonomik durumu daha yüksek olan mikro bölgelere dağıtılan yakıt miktarı en yoksun bölgelere göre daha yüksek olduğu için dağılımı eşitsizliklere yol açmaktadır. Ayrıca linyit, kömür ve yaş odunun program kapsamındaki dağılımı hava kirliliğine ve iklim değişikliğine katkıda bulunmaktadır [2 9]. Enerji yoksulluğunu ele almak için büyük bir potansiyele sahip iki ana bina yenileme programı vardır, ancak her ikisi de düşük gelirli hanelere ulaşmadıkları için bunu yapamamaktadır: *AB finansmanından kredi programı*: Önceki Operasyonel Program planlama döneminde, geri ödemesiz konut binası yenileme desteği için planlanmış bir program vardı ve daha sonra hükümet tarafından iptal edildi. Tahsis edilen para miktarı iki akıma bölündü: bir kısmı kamu binalarını yenilemek için kullanılırken, diğer kısmı yaklaşık % 0 faizli ve düşük oranda peşinatlı bir kredi programı oluşturmak için tasarlandı . Bununla birlikte, idari gereklilikler çok talepkar kaldı, bu nedenle çok az insan bu fırsatı kullanabilirdi.

"Emisyon ticaretinden finanse edilen" Evlerin sıcaklığı " programı: Bu programa olan talep hala çok yüksektir, ancak destek başvurusu çağrılarını gerçekten öngörülemez ve oldukça rekabetçidir. Ayrıca, yatırımların sadece % 5 0'si için bina verimliliği durumunda finansman sonrası finansman olarak tasarlanmıştır . Resmi verilere göre bina yenileme amaçlarını gerçekleştirmek için kullanılan mevcut fonların oranı oldukça düşük kalmaktadır [3 0]. Özellikle enerji fakirlerini hedef alan hiçbir yenileme planının olmadığını vurgulamak önemlidir. Son zamanlarda, hükümet tarafından 2 0 2 1'den itibaren açık uçlu bir bütçeyle cömert bir ev yenileme sübvansiyonu açıklandı. Sübvansiyon, enerji verimliliğini artırmak için teşvikler sağlamaz, ancak herhangi bir müdahale için kullanılabilir. Finansman sonrası olduğu için şu anda düşük gelirli haneler için erişilebilir değildir. Bir hükümet kararının ardından, enerji verimli güçlendirme için geri ödenemeyen uyum fonları konut sektörüne tahsis edilmedi, ancak kamu binalarına harcandı veya faizsiz bir kredi şeklinde dağıtıldı . Büyük bir hanehalkı payının mali açıdan kırılganlığı ve zorlu idari gereklilikler nedeniyle, kredinin alınması çoğunlukla orta ve yüksek gelirli haneler için bir seçenektir . Uyum fonlarıyla finanse edilen sosyal rehabilitasyon programları , ayrılmış alanlarda düşük kaliteli konutlarda yaşayan hanelerin konutlarının (kısmen) enerji verimli bir şekilde yenilenmesine veya evlerinin kalitesinin iyileştirilmesine katkıda bulunmuştur.

Yenileme Dalgası girişimi, Avrupa'nın enerji verimliliğini artırması ve enerji yoksulluğunu ele alması için stratejik bir yön belirlerken, Macar hükümetinin hem daha iyi yaşam koşulları hem de azalan enerji faturaları sağlayabilecek önlemlere yaklaşımını değiştirmesi gerektiği açıktır.

[2 9] https://habitat.hu/wp-content/uploads/2018/09/hfh_tuzifa_tanulmany.pdf
[3 0] https://rekk.hu/downloads/events/NCs_REKK%20ny%C3%A1ri%20konfi_EN_v0608.pdf



Macaristan

öneriler



Enerji yoksulluğunu tanımlayın ve ölçün

Macar NECP, enerji yoksul hanelerin payını azaltmak için bir hedef belirlemeli. Zaman çizelgeleri ve bir izleme sistemi oluşturulmalıdır. Finansman kaynakları, uygulamadan sorumlu otoriteler ve bu politikaların enerji yoksulluğuyla nasıl ve ne düzeyde mücadele edeceğine dair tahminler hakkında bilgi sağlamak için politika müdahaleleri daha da detaylandırılmalıdır .



Yenilenebilir binalar yenileme, enerji verimlilik ve öncelik verin

Bina tadilatları, özellikle en kötü performans gösteren bina stokunun yenilenmesi, enerji yoksulluğuyla ilgili kilit bir unsur olmalıdır policy. In ayrıca, en verimsiz ısıtma ve diğer cihazların modernizasyonu da enerji yoksulluğunu azaltma önlemlerinin bir parçası olmalıdır. Bu aynı zamanda hava kirliliğini ve katı yakıtlara dayanan düşük gelirli hanelerin enerji maliyetlerini azaltmaya yardımcı olacaktır. En yoksun mahallelerde ısıtma alanında yerel yenilenebilir bölgesel ısıtma planlarını ve diğer enerji topluluğu girişimlerini desteklemek , kirletici ve verimsiz bireysel ısıtıcılar için ideal bir ikame olabilir.



Uzun vadeli, hedefli bir finansman çerçevesi oluşturun ve finansman kaynakları konusunda farkındalık yaratın

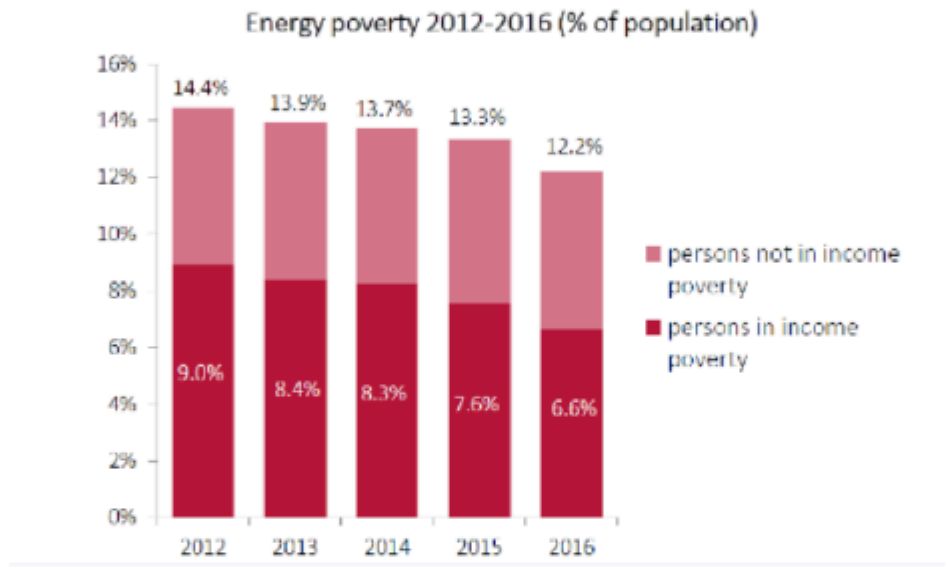
Enerji verimli güçlendirme için uzun vadeli ve öngörülebilir bir finansman çerçevesi oluşturulmalıdır. En kötü performans gösteren bina stokunun yenilenmesine öncelik vermeli ve düşük gelirli hanelere, önceden tasarruf planları, kısmen iade edilmeyen ve önceden finanse edilen finansman yoluyla hedefli destek sunmalıdır. Yenilemenin gerçekleştirilmesini desteklemek için tek noktadan mağazalar kurulmalı ve sosyal hizmetler, teknisyenlerin dahil olduğu enerji tasarrufu konusunda danışmanlık içermelidir. Son olarak, bir mikro finansman planı , yenilenmeye değmeyen evlerde (örneğin ayrılmış bölgelerdeki standart altı evler) küçük ama acil enerji verimliliği önlemlerini (örneğin pencerelerin ve kırık bir ısıtıcının değiştirilmesi) kolaylaştırabilir . Ev aletlerini daha verimli olanlara yükseltmek için sosyal olarak hedeflenmiş programlara da ihtiyaç vardır . Hükümetin elektrik, doğalgaz ve bölgeden ısıtma fiyatlarını her tüketici için eşit oranda düşüren mevcut fiyat düşürme politikasına ek olarak, düşük gelirli hanelerin enerji ihtiyaçlarına destek sağlayan bir sosyal tarife ve konut ödeneğine ihtiyaç vardır.



Polonya

Polonya'da enerji yoksulluğu

Alkire ve Foster yöntemini kullanan çok boyutlu endekse göre, 2017 yılında Polonya'daki hanelerin %10'u enerji yoksulluğundan muzdaripti [31]. Bu hanelerin yaklaşık yarısı da gelir bakımından fakirdi. Nüfus açısından bu, Polonya'da yaşayan 38 milyon insandan (%8,8) 3,35 milyon insanın bir şekilde enerji yoksulluğundan etkilendiği anlamına geliyor. Enerji yoksulluğu düzeyi bağımsız bilimsel ekipler tarafından yeterince araştırılmış gibi görünüyor, ancak ülke resmi olarak onaylanmış enerji yoksulluğu göstergelerine sahip değil.



Şekil 3 : Polonya Hanehalkı Bütçe Anketi 2012-2016'ya Dayalı Hesaplama, Yapısal Araştırma Enstitüsü Araştırma, Polonya

Necp'de Enerji Yoksulluğu Önlemleri

Polonyalı NECP, ülkenin enerji yoksulluğu sorununa atıfta bulunuyor, ancak hedefleri netleştirmiyor ve rakamları içermiyor. Ülkenin nihai NECP'Si, iki program tarafından uygulanan enerji yoksulluğunu azaltmaya yönelik politikaları içermektedir: Temiz Hava ve Dumanı Durdurma, ancak sorunu daha doğru bir şekilde ele almak için başka hiçbir önlem geliştirilmemiştir. Evlerini yenilemek ve ısı kaynağını değiştirmek isteyen her sakin, Temiz Hava planından destek almaya hak kazanır. Yatırımın %90'ına kadar sübvanseder ve yatırımın geri kalan %10'u için uygun bir kredi alma imkanı sunar. Başış, hanehalkının gelirine göre değişir ve belirli bir miktarı geçmemelidir. En savunmasız olanlar daha büyük miktarda mali yardım alabilir. Bu program, enerji yoksunu olarak tanımlananlara ek yardım sağlayan "Dumanı Durdur" girişimi ile tamamlanmaktadır. Dumanı Durdur altında, yıllık 53.000 PLN geliri altındaki kişiler, bir evin yenilenmesi için fonların %100'ünü çeşitli oranlarda hem ulusal hem de yerel bütçelerden alabilirler.

[31] Bu yöntem, enerji yoksunluğunun beş boyutunu açıklar: "düşük gelirli, yüksek maliyetli" ve "enerji harcamasının gelirdeki yüksek payı"nın iki nesnel göstergesinin yanı sıra "evi yeterince sıcak tutamamanın" üç öznel göstergesi, "sızıntıların varlığı, rutubet, çürüme"ve" fatura ödemede zorluklar". Yayın hakkında daha fazla bilgi: https://ibs.org.pl/app/uploads/2019/07/IBS_Calisma_Paper_07_2019.pdf



Polonya

Her iki program da Polonya'daki hava kirliliğinin azaltılmasında veya enerji yoksul vatandaşlara yardım etmede yeterince başarılı olmadığı değerlendirildi. Girişimler, zor formaliteler ve uzun prosedürler nedeniyle eleştirildi. 2020'nin başında sadece üç belediye Dumanı Durdur girişimine katılmaya karar verdi ve yenilenen ev sayısı 300'e düşürüldü. Temiz Hava programında Nisan 2020'de başvuru sayısı 131.000'e ulaştı (programa bir buçuk yıl kala), her ne kadar 400.000 kadar başvuru alması ve kabul etmesi beklense de yearly. In buna ek olarak, ısıtma sistemi operatörleri aracılığıyla enerji yoksulluğunu hafifletmeye yönelik bir politika olmasına rağmen, açıklaması çok belirsizdir, bu nedenle, ısıtma sistemi operatörleri aracılığıyla enerji yoksulluğunu hafifletmeye yönelik belirleyici bir politika uygulama olasılığı düşüktür. issue. In gerçeğine rağmen necp'de belirtilen önlemlerin kit olduğu ve sorunu çözmek için tam olarak yeterli görünmediği göz önüne alındığında, bu önlemlerin 2030 yılına kadar enerji yoksulluğu düzeylerini düşürmesi beklenmektedir.

Enerji yoksulluğunu hafifletmeye yönelik diğer önlemler

Enerji yoksulluğuna ilişkin en eski politika önlemi , kanunda açıklanan koşullar altında (düşük gelirli, küçük konutlar vb.) Başvuruda bulunan kişilere verilen bir enerji takviyesidir. 2019'dan beri aşağıdaki çözümler de tanıtıldı:

- elektrik satıcıları,enerji kullanımı konusunda ön ödemeli hizmetler sunmalı
- ,enerji yoksulluğu yaşayan kişiler için şebekeden kopmalara karşı ek güvenlik sağlamalı,
- ücret ödemeden iptal edilebilecek enerji satışı konusunda anlaşma
- yapmalı, tüketici gaz veya elektrik servis sağlayıcısını serbestçe değiştirebilir.

öneriler



bina Entegre

bir yenileme programı oluşturun, enerji verimliliğini artırın ve enerji yoksulluğu ve hava kirliliğini ele alın

Bunu yapmak için Temiz Hava programı oluşturuldu, ancak ne yazık ki beklenen sonuçları vermiyor ve farklı enerji yoksulluğu biçimlerini ele almak zor olmaya devam ediyor. Entegre bir program, Polonya'nın Yenileme Dalgasının belirlediği stratejik yöne uygun olmasını, stokunun enerji verimliliğini artırmasını, yenilenebilir enerjilerin daha fazla konuşlandırılmasını teşvik etmesini, daha geniş sosyal faydalar sağlamasını ve böylece enerji yoksulluğunun temel nedenleriyle mücadele etmesini sağlayacaktır.



Polonya



STK'ların enerji yoksulluğuyla mücadeledeki rolünü güçlendirmek

STK'lar , enerji yoksulluğunu hedefleyen programlar hakkında farkındalık yaratmak ve insanlara faturalarını nasıl yöneteceklerini öğretmek için enerji yoksullarına ulaşma kapasitesine sahiptir. Ülke, hükümet ve / veya enerji üreticileri tarafından finanse edilen bağımsız olarak yönetilen bir program geliştirerek , enerji yoksulluğunun azaltılmasında önemli bir adım atabilir.



Yerel aktörleri enerji yoksulluğu içindeki insanları desteklemeye motive etmek, kötü durumdaki evlerin yenilenmesini teşvik etmek ve enerji tasarrufunu tetiklemek için yerel enerji kümeleri içinde desteği geri getirin ve işbirliği olasılığını genişletin .

Polonya'da enerji yoksulluğu çoğunlukla evlerin ısıtılmasıyla ilgilidir ve yerel ısı sağlayıcıları genellikle belediye şirketleri veya özel şirketlerdir (büyük şehirlerde). Yerel kümeler oluşturan ve planları destekleyen ve yerel yenileme şirketlerini, ısı sağlayıcılarını ve yerel yetkilileri kapsamlı bir şekilde içeren önlemlerle, Polonya'daki enerji yoksulluğunun ana nedeni ele alınabilir.



SLOVAKYA

Slovakya'da enerji yoksulluğu

Slovakya, enerji yoksulluğundan ciddi şekilde etkilenen AB Üye Ülkeleri arasında yer alıyor. Avrupa Enerji Yoksulluğu Endeksi'ne göre [3 2] Slovakya, 2 8 Avrupa ülkesi arasında 2 4 .sırada yer almaktadır. En büyük sorun, Avrupa Birliği'nin en yüksekleri arasında olduğu için yüksek iç enerji harcamalarıdır. 2 0 1 9 Eurostat verilerine dayanarak [3 3], 7 .Slovak nüfusunun % 8 'i evlerini yeterince sıcak tutamıyor (AB ortalaması % 7). Bu sayı 2 0 1 0 'dan bu yana önemli ölçüde arttı (% 4 , 4) Bazı sosyal gruplarda durum daha kötü: Bağımlı çocuğu olan bekar ebeveynlerin % 1 0 , 8 'i ve bekar kişilerin ve emeklilerin % 1 4 'ü aynı soruna maruz kalıyor. Sızdıran çatısı, nemli duvarları vb. Olan konutlarda yaşayan insanların payı. nüfusun tamamında bile (% 5). Bununla birlikte, bu koşullarda yaşayan bekar insanların (% 7) ve bağımlı çocukları olan bekar insanların (% 8 'in üzerinde) payı daha yüksektir. Halka açık bir ankete (Haziran 2 0 2 0) dayanarak, Slovak nüfusunun % 1 5 , 7 'si yaz aylarında, özellikle emekliler ve büyük şehirlerde yaşayan insanlar olmak üzere aşırı sıcaktan muzdariptir [3 4]. Düşük gelirli insanlar (aile başına 8 0 0 Eur'dan az) soruna daha fazla maruz kalmaktadır. Slovakya, enerji yoksulluğunun bir tanımını oluşturmamıştır, bu nedenle kaç kişinin enerjiye karşı savunmasız olduğunu söylemek zordur . Diğer göstergelere dayanarak, enerji yoksulluğu sorunu Slovakya için gerçekten ciddi bir sorundur. Örneğin, Slovak hanelerinin % 5 4 'ü harcanabilir gelirlerinin % 1 0 'undan fazlasını enerjiye harcadı . Hem gelir hem de enerji maliyetleri dikkate alındığında - Gösterge LIHC (Düşük Gelirli Yüksek Maliyetler) Slovak hanelerinin % 1 0 'undan fazlasının enerji yoksulluğu içinde olduğunu göstermektedir. Geçmişte enerji yoksulluğunun tanımını belirlemek için birkaç girişimde bulunulmuştur. Hepsi arka plan analizi eksikliği nedeniyle başarısız oldu. Ortaya çıkan tanımlar, enerji sorunlarıyla hiçbir bağlantısı olmayan yoksulluğa dayanıyordu . En büyük sorun, Bakanlıkların sorumluluk alma konusundaki isteksizliği ve özellikle mali olanıydı. Görünüşe göre yeni seçilen hükümet (Mart 2 0 2 0) sorumluluk almaya ve sorunu çözülmesi gereken en önemli sorunlardan biri olarak hükümetin programına eklemeye istekli görünüyor.

Necp'de Enerji Yoksulluğu Önlemleri

Slovak necp'de enerji yoksulluğu, ele alınması gereken alt sorunlardan biri olarak kabul edilmektedir ve tüm önemli kararlarda dikkate alınması gerekmektedir. Bununla birlikte, enerji yoksulluğunu azaltmaya yönelik neredeyse hiçbir planlı politika ve önlem sunmamakta ve enerji yoksulluğunu azaltmaya yönelik mevcut ve planlanan politika ve önlemlerin etki değerlendirmesi yapılmamaktadır. NECP, hükümetin enerji yoksulluğu sorununu çözmek için uygun düzenleyici yöntemleri kullanma iradesinin altını çiziyor . Bununla birlikte, enerji yoksulluğunun resmi bir tanımı yoktur ve savunmasız haneler üzerinde sorunu değerlendirmeyi ve izlemeyi zorlaştıran bir analiz yoktur.

[3 2] <https://www.openexp.eu/european-energy-poverty-index-eei>

[3 3] https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=ilc_mdex_0_1&lang=en

[3 4] <http://www.prog.sav.sk/index.php/energeticka-chudoba-na-slovensku-2020-od-analyz-k-odporucaniam-pre-verejne-politiky>



SLOVAKYA

Enerji yoksulluğunu hafifletmeye yönelik diğer önlemler

Slovak mevzuatı ve uygulaması, savunmasız müşteriler için bir miktar koruma sağlar, ancak özellikle enerji fakirlerini hedef almaz. Hanehalkları için elektrik ve doğalgaz arz fiyatlarına ilişkin genel fiyat düzenlemeleri ve bazı devlet sosyal politika önlemleri bulunmaktadır. Maddi ihtiyacı olan vatandaşlar için barınma ödeneği mevcuttur. Ayrıca tek kişilik bir hane, daha büyük bir hane olan 55 EUR, aylık 89 EUR alabilir. Bununla birlikte, enerji yoksulluğunun genişliği ve etkisi göz önüne alındığında bu çözümler yetersizdir. Ek olarak, özellikle ciddi bir sorun, ülkenin enerjiden kopmaya karşı herhangi bir koruma sağlamamasıdır.

Şu anda Slovakya'da, insanların ısı yalıtımı (Zelená domácnostiach, Hanelere yeşil - ısı pompaları, fotovoltailer ve güneş panelleri için bir sübvansiyon) yoluyla konutlarında enerji verimliliğini artırmalarına ve ısıtma sistemlerini (Kotlíkové dotácie) yükseltmelerine yardımcı olacak programlar bulunmaktadır. Bununla birlikte, yüksek başlangıç maliyetleri onları en savunmasız nüfus için ulaşılamaz hale getirdiğinden, enerji yoksulluğunu azaltmada tamamen başarılı değildirler. Bina Stokunun Yenilenmesi için yaklaşmakta olan Uzun Vadeli Strateji, en az enerji verimli binalar ve enerji yoksulluğu sorununu çözmeyi amaçlamaktadır. Belgenin temel amacı, konut ve konut dışı binaların yenilenmesini desteklemek, 2050 yılına kadar Slovakya'da yüksek enerji verimli ve karbondan arındırılmış bir bina stoğu elde etmektir.

Öneriler



Enerji yoksulluğunu tanımlayın ve ölçün

Enerji yoksulluğu sorununu hafifletmenin ilk adımı, enerji yoksulluğunun bir tanımını belirlemektir. Savunmasız grupları tanımlamadan, sorunu analiz etmeden ve yardıma ihtiyaç duyan insan sayısını bilmeden, enerji yoksulluğunu hafifletmeyi amaçlayan politikalar geliştirmek imkansızdır. Enerji yoksulluğu sorunu çok boyutludur. Bu, ülkedeki düşük enerji verimliliği düzeyleriyle değil, aynı zamanda düşük gelirli grupların yüksek başlangıç maliyetleri nedeniyle yenileme için devlet desteğine erişememeleriyle de ilgilidir. Roman toplumunun sorunu çok özel bir sorundur. Evleri uygun olmayan malzemelerden inşa edilebilir veya başkalarının arazisi üzerine inşa edilebilir. Roman hanelerin %7'sinin konutlarında elektrik tesisatı bulunmamaktadır [35]. Romanların enerji yoksulluğu sorununu çözmek için özel önlemlere ihtiyaç vardır.



SLOVAKYA



Düşük gelir gruplarına öncelik vererek binalarda enerji verimliliğinin artırılmasını desteklemek

Enerji verimliliğini artırmaya yönelik çalışmalara enerji yoksullarının finansal katılımı , ortalama bir tüketiciye kıyasla belirgin şekilde daha düşük (ve hatta hiç yok) olmalıdır. Ancak mevcut politikalarda durum böyle değildir ve konutların enerji verimliliğinin artırılmasındaki en büyük boşluklardan biridir. Enerjiye açık hanelerin çoğunluğu , başlangıç maliyetlerini ödeyemedikleri için enerji verimliliğini artırmak için devlet destekli planlardan birini kullanmayı göze alamaz.



Enerji yoksulluğuna karşı yerel tutumu güçlendirin

Slovakya'da çok derin bölgesel eşitsizlikler var. Büyük şehirler (Bratislava ve Kösece) çok düşük işsizlik oranlarına sahiptir ve ortalama maaş, ulusal ortalama maaşın yaklaşık % 1 5 0 üzerindedir. Öte yandan, bazı bölgeler GSYİH'ya çok az katkıda bulunmaktadır [3 6]. Düşük GSYİH bölgeleri genellikle düşük gelirli ve yüksek işsizlik sorunlarıyla karşı karşıyadır. Ayrıca, düşük gelirli bölgelerin çoğunluğu daha şiddetli iklim koşullarına sahiptir-çok soğuk kışlar ve aşırı sıcak yazlar.



Enerji yoksulluğu veya enerji kırılganlığı sorunu hakkında bilgilendirme kampanyaları

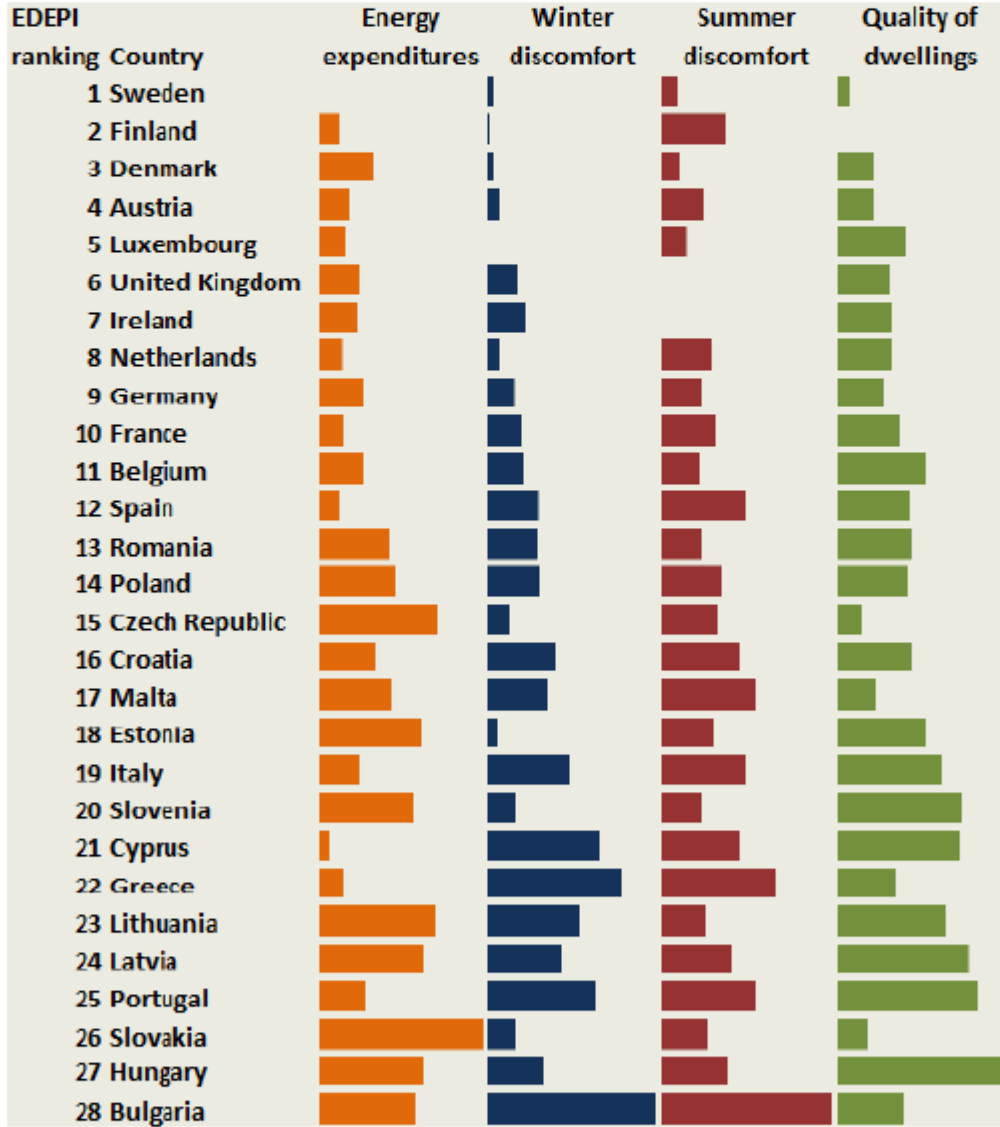
Binalarda, ısıtmada ve ev aletlerinde hanehalklarının enerji verimliliği konusunda bilinçlendirilmesi önemlidir . Hanehalkının enerji için kullandığı para miktarını ve enerji verimliliğini artırarak yapı tasarrufları vurgulamak önemlidir. En savunmasız insan gruplarından biri emeklilerdir. Kampanyalar, konutlarının enerji verimliliğini artırmak için yeterli geliri olan emeklilik öncesi gruba yönelik olabilir . Bu, gelecekte enerji yoksulluğundaki emeklilerin miktarını azaltabilir.



SLOVENYA

Slovenya'da enerji yoksulluğu

Avrupa Enerji Yoksulluğu Endeksi (EEDI) çalışması, Slovenya'nın iç enerji yoksulluğunu hafifletme performansı açısından Avrupa ülkeleri arasında 15.sırada olduğunu gösteriyor. Avrupa İç Enerji Yoksulluğu Endeksi (EEDI) sıralaması 20., Avrupa ulaştırma enerjisi yoksulluğu endeksi (ETEPI) ise 14. sıradadır [37]. Bu çalışma aynı zamanda Slovenya'daki iç enerji yoksulluğuna ana katkıda bulunanların, toplam hanehalkı harcamalarının payı olarak yüksek enerji harcamaları ve sızdıran çatılı bir konutta yaşamak olduğunu göstermektedir. Bir evi yazın serin, kışın sıcak tutamamak da bir sorundur, ancak ilk iki faktörden daha az ölçüde.



Şekil 4 : İç enerji yoksulluğunun her boyutunun EEDI sıralamasına katkısı, Avrupa Enerji Yoksulluğu Endeksi (EEDI): Üye devletlerin iç ve dış politikayı hafifletmedeki ilerlemelerini değerlendirmek. ulaştırma enerji yoksulluğu bağlantısı, OpenExp. 2019



SLOVENYA

Evi yeterince sıcak tutamayan hanelerin payına ilişkin Eurostat verileri, tahmin edilebileceği gibi, sorunun düşük gelirli hanelerde akut olduğunu göstermektedir. Bu hanelerin payı 2016'dan 2018'e düşmüştür, ancak sorun en çok tek üyeli haneler grubunda, bağımlı çocukları olan bekar hanelerde ve hatta daha da fazlası tek kadın üyeli hanelerde, özellikle medyan gelirin %60'ının altındaki hanelerde kalıcıdır [38]. Ayrıca, Slovenya'da sızdıran çatısı, nemli duvarları, temelleri, zemini veya çürümüş pencere çerçeveleri olan bir dairede yaşayan nüfusun nispeten yüksek bir oranı var. 2018'de nüfusun %22,7'si bu koşullarda yaşıyordu (2011'de %27 idi), AB ortalaması olan %13,9'un oldukça üzerindeydi [39]. Slovenya'da enerji yoksulluğunu ölçmenin ve azaltmanın önündeki engellerden biri de resmi bir tanımın olmamasıdır. İstatistik Dairesi'nin tanımı dışında [40], "bir hanenin yeterince sıcak barınma (ve sıcak su, aydınlatma vb. Gibi diğer enerji hizmetleri) sağlayamadığı bir durum.) uygun fiyata", ülkenin resmi ölçülebilir bir enerji yoksulluğu tanımına sahip değil. Hedefi belirlemek, uygun önlemleri belirlemek, etkinliklerini değerlendirmek ve hedefe ulaşip ulaşmayacağımızı ölçmek için ölçülebilir bir tanıma ihtiyaç vardır.

Necp'de Enerji Yoksulluğu Önlemleri

Enerji yoksulluğuna Slovenya Necp'nin 2.4.4 ve 3.4.4 alt bölümlerinde atıfta bulunmaktadır, ancak daha önce de belirtildiği gibi, net bir tanım veya belirlenmiş herhangi bir nicel hedef veya hedef olmaksızın. Bahsedilen birkaç proje, önlem ve program var, ancak bu önlemler arasında tutarlılık eksikliği var. Ayrıca, belirlenmiş bir hedef bulunmadığından, uygulamaya konulan önlemlerin ilerlemesi ve etkinliği izlenememektedir. NECP, ölçülebilir göstergeleri ve hedefleri ile enerji yoksulluğunun tanımının gelecekte geliştirileceğini belirtmektedir. NECP, enerji yoksulluğunun tanımını dahil etmenin yanı sıra şunları içermelidir:

- bir dizi uygun gösterge ve tanımlanmış düzenli ve sistematik izleme faaliyetleri,
- enerji yoksulluğunu azaltmaya yönelik 2030 hedefleri, programların ve önlemlerin
- hedeflere göre uyarlanmasına yönelik ayrıntılı bir mekanizma belirlemiştir.

Enerji yoksulluğunu hafifletmeye yönelik diğer önlemler

Uygulamada, kimin "enerji yoksulluğundan etkilenen insanlar" olarak kategorize edilebileceğine dair ölçülebilir ve kapsamlı bir tanımın bulunmaması nedeniyle, enerji yoksulluğu riski altındaki haneleri belirlemek için finansal göstergeler kullanılmaktadır. Hanehalklarını enerji fakiri olarak nitelemek ve Eko Fon enerji yoksulluğunu azaltma programlarına hak kazanmak için kullanılan kilit gösterge, sosyal veya mali destek almaktır [41].

[38] Eurostat, 2020 Yetersizlik -e doğrudan tutmak ev yeterince ılık. Mevcut: https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?veri_kümesi=ilc_md501&lang=en [39] Eurostat, https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/product?code=sdg_01_60 [40] Statistični urad RS, 2019. Metodološko pojasnilo - energetska revščina. Mevcut: <https://www.stat.si/StatWeb/File/DocSysFile/9200>. [41] Eko sklad, 2019. Javne objave. Mevcut: <https://www.ekosklad.si/fizicne-osebe/javne-objave>



SLOVENYA

Slovenya Eko Fonu tarafından oluşturulan programlar şunlardır:

• **Enerji yoksulluğundan etkilenen haneler için enerji tavsiyesi (sıfır):** Enerji danışmanlığı ofisleri ağı (ENSJET) ülke genelinde yaklaşık 36 noktada faaliyet göstermektedir. Enerji danışmanlarının maliyetleri, enerji şirketleri için yıllık enerji tasarrufu sağlamayı amaçlayan bir plan kapsamında olup, hanelere verilen cihazların maliyetleri, Çevre ve Mekansal Planlama Bakanlığı tarafından yürütülen İklim Değişikliği Fonu kapsamındadır. Bu önlem, hanehalklarının karşılaşılabileceği temel sorunları (örneğin eski verimsiz elektrikli ev aletleri, verimsiz binalar, nem nedeniyle yetersiz yaşam koşulları) ortadan kaldırmadığı için farkındalık artırıcı bir önlem olarak daha iyi tanımlanabilmesine rağmen, hanehalklarının bir miktar tasarruf sağlamasına olanak tanır.).

2016'dan itibaren eski soba ve odun fırınlarının değiştirilmesi için %100 ortak finansman programı

• **Başlangıçta,** aynı zamanda konutlarının sahibi olan düzenli sosyal destek alıcıları için tasarlandı, daha sonra yararlanıcı olarak bakım ödeneği alıcıları ve belediye ve devlet konutlarının kiracıları eklendi. Düşük başvuru sayısı nedeniyle program coğrafi olarak genişletildi.

Tesvik tutarı hane başına 8.000 Euro'ya kadardır [42].

Çok apartmanlı binalardaki konutların enerji tadilatının %100 eş finansmanı programı

• Bu, düzenli sosyal destek ve gelir desteği alan konut sahiplerine yöneliktir

. Program 2010 yılında başlamıştır ve

sosyal açıdan savunmasız hanelerde enerji verimliliğini artırmak için en uzun süredir devam eden programdır. Bu program sosyal bir önlem olarak değil, çok apartmanlı binaların yenilenmesinin önündeki engeli kaldırmanın bir yolu olarak tasarlandı. Yenileme için kaynaklara sahip olmayan savunmasız haneler, tümünün yenilenmesini engelleyebilir building.

İn 2018 yılında Jozef Stefan Enstitüsü, sera gazı emisyonlarını azaltmaya yönelik ulusal önlemlerin etkinliğini değerlendirerek enerji yoksulluğu önlemleri hakkında bir rapor hazırladı [43].

Yukarıda bahsedilen üç programın değerlendirmesine göre, ortak bir eksiklik, hedef

kitleye ulaşma yeteneğinin olmamasıydı. Sıfır programı, yılda beklenen 300 haneden daha azına ulaşıyor. Eski soba ve odun fırınlarının değiştirilmesinin %100 ortak finansmanı programı, 2016

ile Ocak 2018 arasında 18 haneye yardımcı oldu ve çok apartmanlı binalardaki konutların

enerji yenilemesinin %100 ortak finansmanı programı, 2010'dan itibaren 152 vakada başarılı oldu.- 2017.

Son zamanlarda, Eco Fonu ZERO 500 adlı yeni bir program başlattı. 500 hanede

enerji yoksulluğunu azaltmak için AB Uyum Fonlarından 5 milyon Avro sağlıyor. Önlemler, bireysel konutların

enerjiyle güçlendirilmesine (örn.Duvarların, zeminin ve/veya çatının yalıtımı,pencerelerin değiştirilmesi,

verimsiz ısıtma sistemlerinin değiştirilmesi) odaklanır ve düzenli sosyal destek veya

gelir desteği alan hanelere yöneliktir. Destek, seçilen önlemin %100'ünü 8.000 Euro'ya kadar finanse etmelidir.

[42] Eko sklad. 2020. Zmanjšanje energetske revščine. <https://www.ekosklad.si/prebivalstvo/pridobite-spodbudo/zmanjsanje-energetske-revschine>

[43] Stegnar, G., Urbančič, A., Petelin, Visočnik, B., Cirman, A., Primc, K., Slabe, Erker, R. ve Majcen, B. 2018. Podnebno ogledalo 2018: Ukrep v središču - Energetska revščina (Končno poročilo). Ljubljana: IJS



SLOVENYA

öneriler

 Enerji yoksulluğunun yaygınlığına ve özelliklerine ilişkin verilere dayanarak, enerji yoksulluğunun ele alınmasına yönelik daha bütüncül bir yaklaşım geliştirilmelidir .

Bu, enerji yoksulluğunun tanımlanmasını, uygun göstergelerin getirilmesini ve düzenli ve sistematik izlemeyi gerektirir. Enerji yoksulluğunu azaltmaya yönelik hedefleri açıkça ortaya koymak ve programları ve önlemleri buna göre ayarlamak gerekir. Kısa vadeli önlemlere ek olarak uzun vadeli stratejilerin geliştirilmesi gerekmektedir . Hükümetin ayrıca enerji ve sosyal politikaların uyumlaştırılması (enerji yoksulluğuyla ilgili sosyal destek ve bunun tersi) için çalışması ve enerji yoksulluğu politikalarını daha geniş bir politika yelpazesıyla bütünleştirmesi gerekiyor, istihdam, barınma veya emeklilik politikaları gibi.



Ölçümler için enerji fakir haneler mali daha geniş bir yelpazede sosyal politika araçlarıyla sistematik olarak bütünleşmeli ve koordine edilmelidir.

Ayrıca enerji yoksulluğunu azaltmaya yönelik tedbirler uygulayan kurumlar personel, mali kaynaklar ve bilgi açısından güçlendirilmelidir. Entegre ve kapsamlı politikalar geliştirmenin bir diğer önemli yönü de önlemlerin sürekli değerlendirmelerini yapmaktır.



Enerji verimlilik programlar olmalıdır dikkatli ol enerji fakirlerine ulaşmak için tasarlandı.

Enerji verimliliği önlemlerinin uygulanması yoluyla enerji yoksulluğuyla mücadeleye yönelik önlemler aşağıdakilere odaklanmalıdır:

- Düşük maliyetli enerji verimliliği ve enerji tasarrufu önlemleri (verimli iç mekan aydınlatması, kapı ve pencerelerin taslak geçirmezliği, radyatörler için yansıtıcı folyolar, termometreler vb.), Ev aletlerinin değiştirilmesi ("eskiden yeniye"),
- Verimsiz ısıtma sistemlerinin değiştirilmesi (mümkün olduğunda yenilenebilir enerji kullanımı ile), Farklı seviyelerde güçlendirme bina zarfı, Sakinleri
- savunmasız olan binaların derinlemesine yenilenmesi teşvik edilmeli ve binanın kötüleşen durumu nedeniyle imkansızsa, evlerin yenilenmesi sağlanmalı, Enerji yoksul haneler için uygun ve faydalı sübvansiyonlar (örneğin yüksek finansman oranları) Konutların derinlemesine yenilenmesi için kullanılmalı, Faizsiz krediler desteklenmeli, her zaman derin yenilemeye öncelik verilmeli, Devlete ait tüm sosyal konutlar konut koşullarını iyileştirmek için yenilenmelidir [4 4]



SLOVENYA

Gerekirse, enerji verimliliği için çeşitli destek biçimlerinin alınmasına yönelik

dokümantasyon ve başvuruların tamamlanmasında ücretsiz yardım sağlanmalıdır [4 5]



Yerel koşulları tanımak ve ilgili paydaşları dahil etmek

Sorunun lokasyona özgü niteliği tanınmalı ve yerel halk , yerel koşullara en aşina oldukları için başa çıkma stratejileri tasarlamakla meşgul olmalıdır. Enerji yoksulluğu ile ilgili politikaların tasarlanması, uygulanması ve izlenmesinde ilgili paydaşların tamamen katılımcı bir şekilde yer alması ileriye doğru atılması gereken bir adımdır. Sosyal, enerji, sağlık ve çevre kurumları ile paydaşlar arasındaki bağlantıları teşvik etmek ve sürdürmek ve veri alışverişini sağlamak da önemlidir.



Bir finansal destek planı oluşturun

Tüm uygun maliyetli enerji verimliliği seçenekleri uygulandıktan sonra, elektrik faturalarının ödenmesi veya yakıtın ısıtılması için destek gibi finansal destek bir önlem olarak kullanılmalıdır . Yaşam kalitesinin genel olarak iyileştirilmesine katkıda bulunmadığı ve rasyonel enerji kullanımını teşvik etmediği için ilk önlem olmamalıdır .



Center
for Transport
and Energy



DOOR



Friends of
the Earth
Europe



INSTITUT
NA RZECZ
EKOROZWOJU



BRINGING THE EU
TOGETHER ON
CLIMATE ACTION



Unify projesi, Avrupa Birliği'nin YAŞAM Programından fon aldı.
Bu raporda belirtilen bilgi ve görüşler yazarlara aittir ve Avrupa
Komisyonu'nun resmi görüşünü yansıtmaz .