

Uzun Vadeli Karbonsuzlaştırma ve İklim Esnekliği Planlaması Yoluyla Toplumsal Dönüşüm

Yazar(lar): ROMY CHEVALLIER ve HANNAH SACK

Güney Afrika Uluslararası İlişkiler Enstitüsü (2023) Kararlı

URL: <https://www.jstor.org/stable/resrep51842> Erişim: 04-04-2025 08:20 UTC

JSTOR, akademisyenlerin, araştırmacıların ve öğrencilerin güvenilir bir dijital arşivdeki çok çeşitli içeriği keşfetmelerine, kullanmalarına ve geliştirmelerine yardımcı olan kar amacı gütmeyen bir hizmettir. Üretkenliği artırmak ve yeni akademik formları kolaylaştırmak için bilgi teknolojilerini ve araçlarını kullanıyoruz. JSTOR hakkında daha fazla bilgi için lütfen support@jstor.org adresiyle iletişime geçin.

JSTOR arşivini kullanmanız, <https://about.jstor.org/terms> adresinde bulunan Kullanım Hüküm ve Koşullarını kabul ettiğinizi gösterir.



JSTOR

Güney Afrika Uluslararası İlişkiler Enstitüsü, bu içeriği dijitalleştirmek, korumak ve erişimi genişletmek için JSTOR ile işbirliği yapmaktadır.

Politika Öngörül eri 144

Haziran 2023



Uzun Vadeli Karbonsuzlaştırma ve İklim Esnekliği Planlaması Yoluyla Toplumsal Dönüşüm

ROMY CHEVALLIER & HANNAH SACK

Afrika perspektifleri
Küresel içgörüler



Yönetici özeti

Uzun Vadeli, Düşük Emisyonlu ve İklim Dirençli Kalkınma Stratejileri, küresel sera gazı emisyonlarının gelecekteki yörüngesini şekillendirmenin yanı sıra bir ülkenin düşük emisyonlu kalkınmaya geçişinin hızını, yönünü ve derinliğini belirlemede kilit bir rol oynamaktadır.

Paris Anlaşması kapsamında talep edilen ülkeler, toplum genelindeki çevresel, ekonomik ve adil geçiş kaygılarını ele almak için bu uzun vadeli karbonsuzlaştırma çerçevelerini geliştirme sürecindedir. Ulusal Olarak Belirlenmiş Katkıların yakın vadeli ve daha geçici hedefleri üzerine inşa edilen bu ekonomi çapındaki planlama araçları, ülkeleri sayısallaştırılmış iklim değişikliği azaltım ve uyum hedeflerini ortaya koymaya ve 2050 yılına kadar düşük emisyonlu, iklime dirençli kalkınma için ülke çapında istekli bir vizyon geliştirmeye sevk etmektedir. Bu, değişim için bir katalizör görevi görür ve ülkelerin alternatif kalkınma yollarını keşfetmelerine, yeni ortaklıklar kurmalarına ve karbonsuzlaştırma ve dayanıklılık oluşturma konusundaki sinerjilerden yararlanmalarına yardımcı olur. Afrika hükümetleri küresel karbonsuzlaştırma hedeflerine ulaşmak için ekonomilerini yeniden yapılandırma sürecinden geçerken, kimsenin geride kalmamasını sağlayan entegre ve kapsayıcı bir süreç için koordineli eylem ve akran öğrenmesine ihtiyaç vardır.

Giriş

Bilimsel kanıtlar, yüzyılın ikinci yarısında net sıfır küresel sera gazı (GHG) emisyonuna ulaşmanın, karbonsuzlaştırmanın mümkün olduğunca hızlı gerçekleşmesini gerektirdiğini açıkça göstermektedir. Hükümetlerarası İklim Değişikliği Paneli'nin (IPCC) 1.5°C Özel Raporu'na göre,⁽¹⁾ iklim değişikliğinin en kötü etkilerinden kaçınmak için, küresel karbondioksit emisyonlarının 2020 yılına kadar zirve yapması ve ardından 2030 yılına kadar 2010 seviyelerinin %45 altına düşerek yüzyılın ortalarında net sıfıra ulaşması gerekecektir.

Bunu başarmak için BM İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi (UNFCCC) Paris Anlaşması⁽³⁾ Madde 4 (paragraf 1, 4 ve 19) kapsamında ülkeleri Uzun Vadeli, Düşük Emisyonlu ve İklim Dirençli Kalkınma Stratejileri geliştirmek ve iletmekle görevlendirmektedir

LTS'ler istek uyandıran, ülke çapında, uzun vadeli vizyon ve hedefler belirlerken, NDC'ler bu hedeflere ulaşmak için gereken yapı taşları ve planlama araçlarıdır

1 IPCC, 1.5°C Küresel Isınma. IPCC Özel Raporu, ed. Valérie Masson-Delmotte ve diğerleri, (Dünya Meteoroloji

Örgütü: Cenevre, İsviçre, 2018), 32.

2 IPCC, 1.5°C Küresel Isınma.

3 Paris Agreement to the United Nations Framework Convention on Climate Change, 12 Aralık 2015, T.I.A.S. No. 16-1104, https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf.

γ?i IjLbL48Ijē ēm887dē YÎ8 âbıı 3PŁİİCİIjİİ C? B tIjCİi>Ijİ? CİiÆIjC ε^h İsjS 7t CİiIjİi Ç37ıIj i Btİİ İ¹²
Gana'daki emisyonları, faaliyetlerini karbondan arındırma ve
doğaya dayalı çözümler yoluyla emisyonları dengelemektedir. Benzer şekilde, Mauritius Ticaret
Bankası Grubu, çalışanların iş seyahatlerinden kaynaklanan sera gazı emisyonlarını dengeleyerek ve
enerjisinin %25'ini yenilenebilir kaynaklardan ve güneş enerjisi jeneratörlerinden sağlayarak 2023
yılına kadar karbon nötr olma yolunda çalışmaktadır.

Uzun vadeli, düşük emisyon politikaları konusunda büyük ilerleme kaydedilmiş olsa da, ulusal olarak benimsenen net sıfır hedeflerinin kapsadığı küresel sera gazı oranı, sıcaklık hedeflerini 1,5°C'nin altında tutmak için yetersizdir.

Uzun vadeli, düşük emisyonlu politikalar konusunda büyük ilerleme kaydedilmiş olsa da, ulusal olarak benimsenen net sıfır hedeflerin kapsadığı küresel sera gazı oranı, sıcaklık hedeflerini 1,5°C'nin altında tutmak için yetersizdir. IPCC'nin 2022 Azaltım Raporuna göre, çok sayıda politika taahhüdüne rağmen, on yıl boyunca küresel net sera gazı emisyonları 2010-2019 dönemindeki emisyonlar tarihte önce hiç olmadığı kadar yüksektir ve artmaya devam etmektedir.¹³ Bu nedenle daha fazla paydaş ve ülke tarafından daha iddialı taahhütlere (ve ilgili eylemlere) ihtiyaç duyulmaktadır. Örneğin, Uluslararası Para Fonu, 2050 yılına kadar karbon nötrlüğüne ulaşmak için emisyonların 2030 yılına kadar %25-50 oranında azaltılması gerektiğini öngörmektedir. Mevcut küresel iklim taahhütleri sadece %11'lik bir azaltım sağlayabilir - bu da Avrupa Birliği'nin toplam yıllık emisyonlarının beş katından fazlasına eşit bir boşluktur.¹⁴

Özellikle, bugüne kadar geliştirilen LTS'lerin birçoğu, nicel emisyon azaltma hedefleri ve zirve, plato zaman dilimleri yoluyla öncelikle azaltma eylemlerine odaklanmıştır, ve emisyonların azaltılması. Ancak Afrika ülkeleri için LTS'lerin azaltım ile uyum bileşenlerini dengelemesi ve pragmatik sosyo-ekonomik kalkınma hususları ile sektöre özgü öncelikleri içermesi gerekmektedir. Bu, bir ülkenin uyum kapasitesini artırmaya, direncini güçlendirmeye ve kırılganlığını azaltmaya yönelik özel hedefleri içerir. Aynı derecede önemli olan, uyum ve dayanıklılık inşası için azaltım eylemlerinin ortak faydalarını vurgulayan tamamlayıcı azaltım ve uyum yanıtlarıdır. Bu, uyumsuzluğa karşı koruma sağlarken, sosyal kalkınma gündemi ve yoksulluğu azaltma çabaları ile bağlantıları güçlendirebilir.

12 ABD Çevre Koruma Ajansı'na göre Kapsam 1 emisyonları bir kuruluşun kontrol ettiği veya sahip olduğu kaynaklardan kaynaklanan doğrudan sera gazı emisyonları iken Kapsam 2 emisyonları elektrik, buhar, ısı veya soğutma satın alınmasıyla ilişkili dolaylı sera gazı emisyonlarıdır.

13 Minal Pathak, ve diğerleri, Teknik Özet, içinde: *İklim Değişikliği 2022: İklim Değişikliğinin Azaltılması. Hükümetlerarası İklim Değişikliği Paneli Altıncı Değerlendirme Raporuna Çalışma Grubu III'ün Katkısı*, (Cambridge University Press: Cambridge, UK, 2022), doi: 10.1017/9781009157926.002.

14 Kristalina Georgieva, 'Getting Back on Track to Net Zero: Three Critical Priorities for COP27,' 2022, <https://www.imf.org/en/Blogs/Articles/2022/11/04/getting-back-on-track-to-net-zero-three-critical-priorities-for-cop27>.

Sağlam ve iyi geliştirilmiş karbonsuzlaştırma yol haritaları, Afrika ülkeleri için,^a sera gazı emisyonlarının azaltılmasının ötesinde, aşağıdakiler de dahil olmak üzere birçok fırsat sağlayabilir:

- Kısa vadeli iklim eylemlerinin uzun vadeli iklim hedefleriyle tutarlılığını sağlamak;
- İklim ve kalkınma gündemlerini bir araya getiren bir anlatıya ilham vererek, çevre dahil diğer toplumsal hedeflere ulaşmak için iklim eyleminin faydalarını en üst düzeye çıkarmak;
- Yakın ve orta vadede hedefler ve eylemler için karar vermeyi kolaylaştırabilecek uzun vadeli bir vizyona ilişkin ortak bir toplumsal anlayışı desteklemek ve böylece sektörel ve ekonomi genelinde iklim hedeflerinin koordinasyonunu iyileştirmek;
- Bir LTS ile birlikte yinelemeli bir sürecin parçası olarak gerçekleşen NDC revizyonları için iklim planlamasını kolaylaştırmak;
- Ulusal amaç ve hedeflerin SKH'ler gibi bölgesel ve uluslararası hedeflerle uyumlu hale getirilmesine yardımcı olmak;
- Emisyon nötrlüğü konusunda kararlılık gösteren ülkeler arasında şeffaflığı ve güveni artırarak diğerlerini de aynı yolu izlemeye teşvik etmek;
- 'kimsenin geride bırakılmamasını' ve ödünleşimlerin yeterince ele alınmasını sağlamak için adil ve eşitlikçi geçişleri desteklemek;
- yatırımcılara öngörülen, uzun vadeli toplumsal değişiklikler hakkında erken ve öngörülebilir sinyaller göndererek düşük emisyonlar ve yeşil teknolojiler için iklim finansmanını teşvik etmek;
- net, uzun vadeli bir yol ve ulusal, Paris Anlaşması uyumlu stratejisi ile uyumlu bir proje hattı ile iklim finansmanını çekmek; ve
- farklı paydaş gruplarının katılımı ve fikir birliği oluşturması için değerli bir platform sağlar.

a Chiara Falduto ve Marcia Rocha, 'Aligning short-term climate action with long-term climate goals Opportunities and options for enhancing alignment between NDCs and long-term strategies,' Climate Change Expert Group Paper No.2020(2), <https://www.oecd.org/environment/cc/LEDS-NDC-linkages.pdf>

Uyumun anaakımlaştırılması konusunda Fiji'den çok şey öğrenilebilir. Fiji'nin İklim Hassasiyet Değerlendirmesi, doğal tehlikelerin ve iklim değişikliğinin kalkınma hedefleri için oluşturduğu tehdidi ölçerek ulusal kalkınma planlaması ve yatırım kararları hakkında bilgi vermektedir⁽¹⁵⁾.

15 İklim Eylemi için Maliye Bakanları Koalisyonu, 'İklim Değişikliği için Uzun Vadeli Stratejiler, Temmuz 2020, [tps://www.finance.ministersforclimate.org/%20Strategies%2010July2020.pdf](https://www.finance.ministersforclimate.org/%20Strategies%2010July2020.pdf).

Uzun vadeli karbonsuzlaştırma stratejilerinin unsurları

LTS'ler bağlama özgü olmakla ve ülkeler farklı süreçler izlemekle birlikte, izlenmesi gereken genel ilkeler vardır. Aşağıdaki bölüm, tüm ülkeler tarafından benimsenmesi ve bağlamsallaştırılması gereken iyi uygulamaları ve bir LTS'nin temel unsurlarını açıklamaktadır.

Sektörler arasında politika tutarlılığı ve uyumu

STS'ler diğer sürdürülebilir kalkınma faaliyetleri ve süreçleriyle uyumlu olacak ve bunları tamamlayacak şekilde tasarlanmalı ve geliştirilmelidir. Mevcut yerel plan ve politikalar üzerine inşa etmek kaynakları optimize edebilir, politika tutarlılığını sağlayabilir ve kilit kurumların katılımını sağlamaya yardımcı olabilir. Bu nedenle, başlangıçtan itibaren, NDC'ler, ulusal uyum politikaları ve ilgili sektörel hedefler de dahil olmak üzere halihazırda hangi iklim ve kalkınma planlarının olduğunu anlamak için kapsamlı bir politika kapsam belirleme çalışması yapmak önemlidir. Ulusal ve sektörel politikalar arasında entegrasyonu artıracak araçlar da geliştirilmelidir. Bu, göstergeleri, hedefleri, uygulamayı ve mali planları uyumlu hale getirecek bir süreci içerebilir, ilerlemeyi izlemek ve takip etmek için sistemlerin yanı sıra. Bu da nihayetinde ulusal düzeyde SKH'ler ve LTS süreçleri için standartlaştırılmış bir çerçeve oluşturulmasını gerektirmektedir. Örneğin Uganda, iklim ve kalkınma için kapsamlı bir tüm ekonomi planlama çerçevesi geliştirmiştir.¹⁶ Etiyopya, yeşil ekonomi ve iklime dirençli gündemini ulusal kalkınma hedefleriyle başarılı bir şekilde.¹⁷ Meksika, SKH'lerinin ve NDC'nin uygulanmasını uyumlu hale getirmeye çalışan birkaç ülkeden biridir. SKA 2030 Gündemine liderlik eden Meksika Başkanlık Ofisi ve NDC uygulamasına liderlik eden Çevre ve Doğal Kaynaklar Bakanlığı, 2017 yılında stratejilerini, politikalarını ve bütçelerini uyumlu hale getirmeyi kabul etmiştir, Çabaların tekrarlanması ve devlet kaynaklarının verimsiz kullanımını önlemek için bir araç olarak¹⁸ Kenya ayrıca, SKA raporlamasının ulusal iklim raporlama araçlarıyla bütünleştirilmesini ve uyumlu hale getirilmesini sağlamak için Ulusal İklim Değişikliği Eylem Planı için SKA göstergelerini 'iklime uygun hale getirmiştir'⁽¹⁹⁾.

Mevcut yerel plan ve politikalar üzerine inşa etmek kaynakları optimize edebilir, politika tutarlılığını sağlayabilir ve kilit kurumların katılımını sağlamaya yardımcı olabilir

- 16 Gabrielle SA Swaby ve Amir Sokolowski, 'İklim ve kalkınma için uzun vadeli planlama,' Vaka Çalışması, (IIED: Londra, Temmuz 2020).
- 17 Nicolas Harrison, 'LEDS, NAMAs ve MRV üzerine Küresel İyi Uygulama Analizi,' Özet Rapor, Mayıs 2014, Azaltım ve MRV üzerine Uluslararası Ortaklık & Düşük Emisyon Kapasite Geliştirme Programı.
- 18 Mathilde Bouyé, 'INSIDER: SKH'lerin ve NDC'lerin Uygulanması Arasında Köprü Kurmak: Ülke Deneyimlerinden Örnekler ve Erken Dersler,' Dünya Kaynakları Enstitüsü, 17 Temmuz 2018 <https://www.wri.org/technical-perspectives/insider-bridging-implementation-sdgs-and-ndcs-examples-and-early-lessons-country>.
- 19 Bouyé, 'INSIDER: Bridging Implementation'.

Paydaş katılımı ve sosyal içirme

Daha temiz ve daha akıllı kalkınma yolları hakkında toplumun her seviyesinde açık tartışmalar gereklidir ve LTS'lerin geliştirilmesinde paydaş katılımı toplumsal artıracaktır. Karbonsuzlaştırma ile ilgili fırsatların, risklerin, faydaların ve maliyetlerin sosyal gruplar ve coğrafi bölgeler arasında nasıl dağıtılacağını düşünmek ve ardından net sıfır ekonomiye adil ve eşitlikçi bir geçiş sağlamak için proaktif olarak eylemler benimsemek özellikle önemlidir. Bu, iklim değişikliği eylemleri, müdahaleleri ve etkileri, sürdürülebilir kalkınmaya eşit erişim ve yoksulluğun ortadan kaldırılması arasındaki yakın ilişkilerin tanınmasıyla birlikte maliyetlerin ve faydaların adil bir şekilde dağıtılmasını içerir.²⁰

Karbonsuzlaştırma ile ilgili fırsatların, risklerin, faydaların ve maliyetlerin sosyal gruplar ve coğrafi bölgeler arasında nasıl dağıtılacağını dikkate alınması özellikle önemlidir

Güney Afrika, artan kamu katılımı yoluyla adil geçiş planlamasında ekonomi çapında koordinasyon ve tutarlılık sağlamayı amaçlayan bir Adil Geçiş Çerçevesi (2022) geliştirmiştir.²¹ 2021 ve 2022 yıllarında iş dünyası, hükümet, sivil toplum, emek, gençlik ve akademiye kapsayan bir dizi kamu çalıştayı, etkinliği ve istişaresi düzenlenmiştir, Farklı bakış açılarının ve endişelerin çerçevede yeterince temsil edilmesini sağlamak için işçiler ve topluluklar başlatıldı. Kamuoyu da bu ilk taslakla ilgili olarak Başkanlık İklim Komisyonu'na yorumlarını iletebilmiştir.

Bir başka örnek olarak Kosta Rika, toplumsal cinsiyet eşitliğini ve sosyal içermeyi teşvik etmek için izleme ve değerlendirme çerçevelerinde toplumsal cinsiyet, gençler ve hassas gruplar için özel göstergeler kullanmaktadır. Amaç, bu bileşenlerin taslak hazırlanmasından uygulamaya ve sonuçların izlenmesine kadar LTS'lerin geliştirilmesine entegre edilmesini sağlamaktır.²²

Üst düzey siyasi liderlik

Siyasi veya kurumsal liderlik, LTS'lerin yönlendirilmesine ve geliştirilmesi için bir yetki verilmesine yardımcı olabilir; bakanlıklar ve yerel yönetimler arasında koordinasyonu teşvik edebilir; özel sektöre doğru sinyalleri gönderebilir ve devam eden diğer siyasi süreçlerle bağlantıları geliştirebilir.

20 Avrupa Yatırım Bankası, *İlerleme Raporu: Paris Uyumu için Birlikte Çalışan Çok Taraflı Kalkınma Bankaları*, 03 Kasım 2021, <https://www.eib.org/en/events/joint-mdb-paris-alignment-update-cop26>.

21 Başkanlık İklim Komisyonu, 'Güney Afrika'nın Adil Geçiş Çerçevesi,' 2022,

22 Una Murray, 'Toplumsal Cinsiyet ve NDC'ler: Ülke İlerlemeleri ve Temel Bulgular,' *Küresel Toplumsal Cinsiyet Çalıştayı Raporu*, (Nairobi, Kenya, 24-26 Nisan 2019), 43.

Liderler, genel bir ülke vizyonu belirlemede ve net sıfır emisyonu ulaşmak için belirli önlemler, bir hedef yıl ve bir referans noktası dahil olmak üzere şeffaf ve bilimsel olarak sağlam hedefler sunmada önemli bir rol oynamaktadır. Örneğin, Güney Afrika'nın LTS'si zirve, plato ve düşüş sera gazı yörüngesini takip etmekte olup, emisyonlar 2020 ile 2025 döneminde 398 Mt CO₂-eq alt sınırı ve 2020 ve 2025 için sırasıyla 583 Mt CO₂-eq ve 614 Mt CO₂-eq üst sınırları ile zirve yapmaktadır.²³ Emisyonlar daha sonra 398 Mt CO₂-eq alt sınırı ve 614 Mt CO₂-eq üst sınırı olan aralıktaki zirveden sonra on yıla kadar plato çizecek ve 2036'dan itibaren 2050'ye kadar 212 Mt CO₂-eq alt sınırı ve 428 Mt CO₂-eq üst sınırı olan aralığa düşecektir.

Sağlam kurumsal mimari

23 Mt CO₂-eq, Megaton Karbondioksit Eşdeğeri anlamına gelmektedir. Bu zirve, plato ve düşüş yörüngesinin üst ve alt sınırları

24 Güney Afrika hükümeti, 'Güney Afrika'nın Düşük Emisyonlu Kalkınma Stratejisi', UNFCC, 2020, <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/South%20Africa%27s%20Low%20Emission%20Development%20Strategy.pdf>.

25 Nijerya İklim Değişikliği Dairesi, Federal Çevre Bakanlığı, Nijerya için 2050 Uzun Vadeli Vizyon (LTV2050), UNFCC, 2021, https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Nigeria_LTS1.pdf.

26 Nijerya İklim Değişikliği Dairesi, 2050 Uzun Vadeli Vizyon.

Güney Afrika buna bir Başkanlık İklim Komisyonunun geliştirilmesi yoluyla yanıt vermiştir. Bu bağımsız, çok paydaşlı organ, politika geliştirme, geniş ve kapsayıcı paydaş katılımı, geçişin istihdam, ekonomi ve politika üzerindeki etkisinin teknik analizi ve daha geniş kalkınma hedefleriyle ilişkili olarak adil geçişin başarılmasına yönelik ilerlemenin izlenmesi dahil olmak üzere Güney Afrika'nın Adil Geçişle ilgili tüm hususları denetlemek üzere Başkan Cyril Ramaphosa tarafından kurulmuştur. Bu benzersiz kurumsal mimari, uzun vadeli iklim eylemi için çok paydaşlı ve sektörler arası koordinasyonu teşvik etmektedir.

Araştırma ve veri girdileri

Veriler ve bilimsel analizler, LTS hazırlama ve tasarlama sürecinin temelini oluşturur ve uzun vadeli hedeflerin belirlenmesinin yanı sıra kısa ve orta vadeli politikaların belirlenmesi ve önceliklendirilmesi konusunda da bilgi sağlayabilir. LTS'ler, uzun vadeli planlama için daha zengin içgörüler geliştiren ve yenilikçi düşünceyi harekete geçiren hem nicel hem de nitel yaklaşımlar dahil olmak üzere çeşitli analitik çerçeveler ve araçlarla oluşturulabilir.

Veriler ve bilimsel analizler LTS hazırlık ve tasarım sürecinin temelini oluşturur ve uzun vadeli hedeflerin belirlenmesinin yanı sıra kısa ve orta vadeli politikaların belirlenmesi ve önceliklendirilmesi konusunda da bilgi sağlayabilir

Uzun vadeli planlama için özellikle faydalı olan, politika yapıcılara bir olası gelecek hakkında fikir verebilecek modelleme ve senaryo oluşturma gibi stratejik araçlarının kullanılmasıdır²⁷ Örneğin senaryolar, yenilenebilir enerjilerin büyük bir paya sahip olduğu bir gelecek ile doğal gazın büyük bir paya sahip olduğu bir geleceği; veya ekosistemlerin restore , geliştiği ve bozulmadığı bir gelecek ile olmadığı bir geleceği; veya bir ülkenin iddialı bir sera gazı azaltma hedefine ulaşmak için çabaladığı bir gelecek ile her zamanki gibi iş yaklaşımı. Bu senaryolar ve modeller, uzun vadeli hedeflere ulaşmak için hangi uyum ve azaltım eylemlerinin gerekli olduğunu ve bunların ne zaman yapılması gerektiğini ortaya koymaya yardımcı olabilir. Benimsenmelidir. Modelleme, değiş tokuşları incelemek ve bir dizi olası seçeneğin teknik fizibilitesini araştırmak için de kullanılabilir. Kosta Rika, LTS'sini bilgilendirmek için katılımcı, senaryo güdümlü bir planlama sürecini başarıyla kullanmıştır.²⁸

27 UNDP Küresel Kamu Hizmetlerinde Mükemmellik Merkezi, *Gelişmekte Olan Ülkeler için Stratejik Uzun Vadeli Planlama Aracı olarak Öngörü*, 2014, https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/GCPSE%20Foresight_Brief.pdf.

28 Marieke Veeger, 'Info Note: Scenario-guided participatory enhancement of Costa Rica's Nationally Determined Contribution,' CCAFS, Ekim 2021.

Birçok Afrika ülkesinde, mevcut ve gelecekteki ulusal sera gazı emisyon profilleri ve envanterleri veya kilit sektörler ve coğrafyalar arasındaki kırılgenlikleri belirlemeye yönelik bilgiler de dahil olmak üzere veriler genellikle mevcut . Etiyopya, verilerin toplanmasına yardımcı olmak amacıyla iklim araştırma kapasitesini geliştirmek ve politika oluşturma sürecini bilgilendirmek için özel bir birim kurmuştur.

Uygulamayı desteklemek için finansman ve kapasite

LTS'lerin hayata geçirilmesi için yeterli finansman, teknik ve kurumsal kapasitenin yanı sıra sosyal yardım desteği ve duyarlılaştırma gerekir. Ülkeler arasında erken ve açık fikir alışverişleri, derslerin paylaşılmasına, ortak zorlukların tartışılmasına ve işbirliği fırsatlarının belirlenmesine olanak sağlayabilir. Örneğin, İklim Eylemi Akran Değişimi (CAPE), NDC'lerin uygulanmasındaki mali zorluklara ilişkin bilgi alışverişini ve danışmanlık desteğini kolaylaştırmak için dünyanın dört bir yanından maliye bakanları ve Dünya Bankası ortaklarından oluşan bir forumdur. Üç yıl boyunca yedi teknik bilgi alışverişi gerçekleştirilmiş ve uzmanlık ve bilgi alışverişi için merkezi bir merkez oluşturan sanal bir platform (İklim Eylemi için Maliye Bakanları Koalisyonu) kurulmuştur.⁽²⁹⁾

Birçok ülke, hangi veri ve araştırma ihtiyaçlarının karşılanmadığı da dahil olmak üzere teknik ihtiyaç değerlendirmeleri yapmakta ve ardından hangi ortakların yardımcı olabileceğini analiz etmektedir. Aralarında Gana, Kenya, Uganda ve Zambiya'nın da bulunduğu bazı ülkeler, tarım sektörlerine yönelik LTS'lerin geliştirilmesi için teknik ortaklıklardan yararlanmaktadır.³⁰ Ülkeler ayrıca, potansiyel ortakların kapsamının belirlenmesi ve ülkelerinin uluslararası fonlara erişim için hazır olup olmadığının değerlendirilmesi de dahil olmak üzere mali ihtiyaç değerlendirmeleri yapmaktadır. Ulusal politika araçlarının uzun vadeli vizyonlarının geniş bir toplumsal aktör yelpazesine etkili bir şekilde iletilmesi çok önemlidir. Bunların uygulanmasını desteklemek ve uzun vadeli vizyonları için kamuoyu desteği oluşturmak için etkili iletişim stratejileri gereklidir.

İzleme, raporlama, öğrenme ve değerlendirme

LTS'lerin ulusal koşullar değiştikçe, teknoloji ve bilim geliştikçe ve yeni öğrenmeler gerçekleştikçe güncellenen ve iyileştirilen yaşayan belgeler olmasını sağlamak için ilerlemenin izlenmesine yönelik bir planın - revizyon süreciyle birlikte - geliştirilmesi faydalı olacaktır.

Paris Anlaşması kapsamında NDC'ler için olduğu gibi yapılandırılmış bir revizyon takvimi açıkça belirtilmemiş olsa da, ilerleme düzenli olarak değerlendirilmelidir. Beş yıllık NDC döngüsü, LTS'nin gözden geçirilmesi ve güncellenmesi ile ilgili ve stratejik kalmasını sağlamak için bir fırsat sunmaktadır. Bir LTS'ye eşlik eden açık bir uygulama matrisi ve kurumsal rolleri ve bütçeleri detaylandıran bir izleme ve gözden geçirme planı olmalıdır.

29 Güney-Güney Deneyimi, *Cape-Climate Action Akran Değişimine Eylem Öğrenme Desteği*, Güney-Güney Aracı, 2020.

30 AGNES, 'Proje 03: Gana, Kenya, Uganda ve Zambiya için Yüzyıl Ortası Uzun Vadeli Düşük Karbonlu İklim Dayanıklı Kalkınma Stratejisinin (LTS) Ulusal Uyum Planları (NAP'lar) ve Ulusal Olarak Belirlenmiş Katkılar (NDC'ler) ile Uyumlaştırılması,' 2020.

Sonuç

Paris Anlaşması'nın 1,5°C sıcaklık hedefine ulaşmanın aciliyeti ve önemi göz önüne alındığında, Afrika'daki politika yapıcılarının karbonsuzlaştırma ve geçiş planlamasını teşvik etmesi ve toplumun tüm sektörlerine rehberlik edecek sağlam politika mekanizmaları benimsemesi elzemdir.

LTS'ler, uzun vadeli dönüşümü teşvik edebilecek toplum ve ekonomi çapında yaklaşımlardır. Bu politika yol haritaları, kısa vadeli NDC'ler ile Paris Anlaşması'nın uzun vadeli hedefleri arasında hayati bir bağlantı sağlar.³¹ Eylemlerin uygulanacağı bir yön, bir hedef ve zaman dilimleri belirler ve tüm taraflar için bir alan sağlar.

Paydaşların bir araya gelebildiği, yeni çözümlerin ortaya çıkabildiği ve genellikle karar alma süreçlerinden dışlanan grupların endişelerini dile getirebildiği ve sürece dahil edilebildiği bir ortam.

Bu politika yol haritaları, kısa vadeli NDC'ler ile Paris Anlaşmasının uzun vadeli hedefleri arasında hayati bir bağlantı sağlar. Tüm paydaşların bir araya gelmesi için yeni çözümlerin ortaya çıkabileceği bir alan sağlarlar

LTS'ler küresel iklim değişikliği yörüngesinin şekillendirilmesinde ve düşük karbonlu, iklimle dirençli dönüştürücü eyleme yönelik yenilikçi yolların teşvik edilmesinde kilit bir rol oynayacaktır. Bunlar olumlu gelişmeler olmakla birlikte, küresel emisyonların ulusal olarak benimsenmiş bir tür net sıfır hedefi tarafından kapsanan kısmı, sıcaklık hedeflerini 1.5°C'nin altında tutmak için gerekli olanın hala altındadır. Buna ek olarak, küresel emisyonlar artmaya devam etmektedir.

Bazı ülkeler gelişim sürecine öncülük ederken, diğerleri LTS'lerini planlama ve tasarlamının başlangıç aşamasındadır. Bu süreci kolaylaştırmak için, Afrika ülkelerinin LTS'lerini geliştirme ve güçlendirme çabalarını destekleyecek akran öğrenme platformlarına ihtiyaç vardır. Son olarak, sağlam, entegre ve kapsayıcı bir politika aracı oluşturmak için gereken temel süreçlerin, yöntemlerin ve araçların tanımlanması da dahil olmak üzere, adım adım teknik bir rehber doküman, bir LTS geliştirmek için bir çerçeve sunabilir.

31 Dünya Kaynakları Enstitüsü, *Ülkelerin Uzun Vadeli Stratejilerini Gözden Geçirmek için Kısa Bir Kılavuz*, <https://files.wri.org/s3fs-public/reviewing-countries-long-term-strategies-guide.pdf>.

Yazarlar

Romy Chevallier ve Hannah Sack

Güney Afrika Uluslararası İlişkiler Enstitüsü'nün (SAIIA) İklim ve Doğal Kaynaklar Programı'nda iklim değişikliği araştırmacılarıdır.

Teşekkür

SAIIA, İsveç Uluslararası Kalkınma İşbirliği Ajansı'nın bu yayına verdiği desteğe minnetle teşekkür eder.

SAIIA Hakkında

SAIIA, temel stratejik hedefleri kamu politikalarına etkin bir şekilde katkıda bulunmak ve özellikle Afrika meseleleri ve kaygılarına vurgu yaparak uluslararası ilişkiler konusunda daha geniş ve daha bilinçli tartışmaları teşvik etmek olan bağımsız, hükümet dışı bir düşünce kuruluşudur.

SAIIA'nın politika içgörülerini, ister hükümette ister iş dünyasında olsun, politika yapıcılara yönelik durum analizi makaleleridir. Politika brifingleri ile ara sıra yayınlanan makaleler arasındaki boşluğu doldurmak üzere tasarlanmıştır.

Kapak resmi

Yenilenebilir enerji üreten güneş panelleri ve rüzgar türbinleri (pidjoe via Getty Images)

Tüm hakları saklıdır. Telif hakkı SA Institute of International Affairs ve yazarlara aittir ve yayıncının yazılı izni olmaksızın hiçbir bölümü kısmen veya tamamen çoğaltılamaz. Bu yayında/makalede ifade edilen görüşler yazara/yazarlara aittir ve Güney Afrika Uluslararası İlişkiler Enstitüsü'nün (SAIIA) görüşlerini yansıtmak zorunda değildir.

Aksi belirtilmedikçe tüm para birimlerinin ABD Doları cinsinden olduğunu lütfen unutmayın.



Jan Smuts House, Doğu Kampüsü, Witwatersrand Üniversitesi PO B?u
jiHŸhë B+55Lh?ttljt isikë J?â5ttljwεmiÆë S?mçâ Ahîz5b Tel +27 (0)11
339-2021 - Faks +27 (0)11 339-2154
www.saiia.org.za info@saiia.org.za